



2 april - 2020

# Meerjarenvisie Skal Biocontrole 2020-2023

## Beste lezer,

Maak kennis met de nieuwe meerjarenvisie 2020-2023 van Skäl Biocontrole. In deze meerjarenversie vertellen wij u over de plannen voor de komende jaren, zodat Skäl adequaat kan reageren op alle uitdagingen die op haar afkomen. De uitdagingen zijn divers; van het lanceren in 2021 van de nieuwe biologische EU-verordening voor de biologische productie, aanhoudende groei van de biologische sector tot en met de toenemende politieke én publieke belangstelling voor het toezichtproces op de biologische productie.

In afstemming met LNV, de biologische sector en de medewerkers van Skäl is deze nieuwe meerjarenvisie opgesteld. Op 31 oktober 2019 heeft het bestuur haar mandaat gegeven voor dit meerjarenplan. Daarmee is de meerjarenvisie 2020-2023 de leidraad waarlangs de ontwikkelingen bij Skäl gaan plaatsvinden.

## Terugblik

De implementatie van de meerjarenvisie 2016 – 2019 heeft Skal veel veranderingen gebracht. Deze meerjarenvisie was opgesteld in februari 2016 met de volgende uitgangspunten:

- **Uitbouwen risicogericht toezicht**
- **Verhogen kwaliteit van de inspecties en van het certificeringsproces**
- **Klantgerichte, niet-klantgezwichte organisatie**
- **Internationale samenwerking met andere controle-organisaties**
- **Meetbaar maken van effectiviteit van toezicht**

Het resultaat van het uitvoeren van deze uitgangspunten is: de vorming van de afdeling Toezicht en Ontwikkeling, team Planning en het team ICT-data. De belangrijkste wijzigingen in de organisatie van 2016 tot en met 2019 zijn gedreven door de groei van de organisatie (25 fte begin 2016 en 62 fte eind 2019) en het stoppen met de uitbesteding van inspecties.

## ‘Uitdagingen die de komende jaren spelen in het toezicht op de biologische sector.’

### Missie Skal Biocontrole

Skal Biocontrole houdt op doeltreffende en efficiënte wijze toezicht op de naleving van de biologische regelgeving in Nederland en draagt daarmee bij aan de betrouwbaarheid van de bio-sector.

### Uitgangspunten meerjarenvisie

De meerjarenvisie 2020-2023 - opgesteld in september 2019 - kent de volgende uitgangspunten:

- **Skal bewaakt aantoonbaar de biologische waarden voor de consument**
- **Skal houdt de kosten van certificering en toezicht zo laag mogelijk door te vernieuwen en te digitaliseren**
- **Skal organiseert de basisprocessen strak om zo flexibel te kunnen reageren op ontwikkelingen**
- **Het sanctiebeleid van Skal is adequaat en effectief**
- **Skal neemt verantwoordelijkheid voor de onderlinge relaties in de toezichtsketen**

De bovenstaande vijf uitgangspunten licht ik achter elkaar toe in het kader van recente politiek-bestuurlijke en organisatorische ontwikkelingen en de ontwikkelingen in de biologische sector en de maatschappij.

*Nicolette Klijnhout-Klijn, directeur Skal Biocontrole*

## Skal bewaakt de biologische waarden aantoonbaar voor de consument

Het rapport dat de Kwink-groep in april 2018 uitbracht over de doelmatigheid en doeltreffendheid waarmee Skal de wettelijke taken uitvoert, omschreef een aantal aanbevelingen. De eerste aanbeveling gaf aan: 'Het maatschappelijk doel uit de Europese verordening centraler te stellen in de strategie en de sturing binnen de organisatie.'

In dit kader houdt maatschappelijk doel in: het bieden van een grondslag voor een duurzame ontwikkeling van de biologische productie waarbij:

- **De effectieve werking van de interne markt is gewaarborgd**
- **Eerlijke concurrentie wordt gegarandeerd**
- **Het vertrouwen van de consument is verzekerd**
- **De belangen van de consument zijn beschermd**

Dit houdt in dat (naast de technische inhoudelijke aspecten van de uitvoering van de certificerings- en toezichtstaken vanuit de EU-verordeningen) Skal ook rekening dient te houden met de ideologische aspecten van de sector en de verwachtingen daaromtrent bij de consumenten.

### Diverse certificeringen

De consument wordt geconfronteerd met een groeiende diversiteit aan certificeringen (Planet Proof, Caring Dairy Plus, Beter Leven Keurmerk et cetera) en evenveel certificerende instanties die deze certificeringen uitvoeren (SMK, Qlip, Stichting BLK). Elk van deze keurmerken zoekt zijn eigen markt op basis van door de consument als belangrijk gevonden aspecten op het gebied van klimaat, milieu, GMO en dierenwelzijn. Het biologische keurmerk wordt beschouwd als het meest veeleisend op het gebied van milieu, GMO en dierenwelzijn. Als het gaat om deze duurzaamheidsprestaties komen andere certificeringen echter steeds dichterbij in de buurt of gaan mogelijk verder. De biologische sector is daarom bezig om additionele normen te ontwikkelen zoals de EKO-normen.

### Ambities

De technische voorschriften, zoals ze zijn vastgelegd in de biologische EU-verordeningen, dekken niet allemaal de biologische waarden op het gebied van gezondheid (mens, plant, dier en aarde), ecologie (kringloop), eerlijkheid (rechtvaardig) en zorg voor mens en milieu. Echter heeft de consument daar wel verwachtingen over. Dit komt onder andere tot uiting in de discussies (tot en met de Tweede Kamer) over gangbare input in de biologische sector en het gebruik van biologische gewasbeschermingsmiddelen en bio-stimulanten. Het is duidelijk dat de ambities van de biologische sector op het gebied van kringlooplandbouw goed aansluiten op de landbouwvisie van de Minister.

---

## Anders inrichten

Om beter tegemoet te kunnen komen aan de verwachtingen, van zowel de biologische sector als van de consument, gaat Skal haar mogelijkheden anders inrichten op het gebied van certificering en toezicht. Hierbij gaat de organisatie optimaal gebruik maken van de mogelijkheden die de nieuwe bio-verordening (EU 848/2018) hiervoor biedt. Skal komt op basis van de nieuwe risicocriteria tot een differentiatie tussen bedrijven met een laag-, standaard- en hoog risicoprofiel. Dit stelt Skal in staat om tot een maatwerk aanpak te komen per risicoprofiel met betrekking tot registratie, certificatievereisten en toezicht. Deze maatwerk aanpak houdt in dat er aparte categorieën komen voor zowel certificering als toezicht voor de bedrijven die voorverpakte producten direct aan consumenten verkopen (marktkramen, supermarkten en webshops) en niet-geregistreerde marktdeelnemers (zie toelichting in bijlage 1). Met deze nieuwe toezichtarrangementen verwacht Skal dat de effectiviteit van het toezicht verbetert en er een transparantere en rechtvaardigere verdeling ontstaat van de toezichtlast. Dit betekent voor bedrijven met de hoogste risico's dat zij hogere toezichtkosten betalen en bedrijven met geringe risico's aanzienlijk minder toezichtkosten krijgen.

---



## Skal houdt de kosten van certificeren en toezicht zo laag mogelijk door te vernieuwen en te digitaliseren

Skal heeft van 2016 tot en met 2019 een groei meegemaakt waarin het aantal medewerkers meer dan verdubbeld is en de kosten/baten zijn gestegen van **vier miljoen** naar **zeven miljoen euro**. Het aantal geregistreerden is eind 2019 gestegen naar **5241**. Het aantal nieuwe geregistreerden nam vanaf 2016 toe met **300 tot 400** bedrijven per jaar. Deze groei vlakt in 2019 iets af. Het aantal nieuwe bedrijven blijft gelijk, maar onder andere door consolidatie en specialisatie neemt het aantal uittreeders toe. De politiek-maatschappelijke wens is om ook bedrijven te registreren/certificeren die betrokken zijn bij de directe verkoop van bio-producten aan consumenten (supermarkten, marktkramen en webshops). Deze nieuwe stroom van registreren/certificeren kan in de periode 2020-2023 een flinke groei van het aantal geregistreerden tot gevolg hebben.

### Toezichtstaken

Naast de groei van het aantal geregistreerden, ondervindt Skal ook

een groei in de omvang van haar wettelijke taken, vooral de toezichtstaken. Het risicogerichte toezicht (onder andere het thematisch toezicht, toezicht op de Top 100 risicobedrijven en de risicoanalyse per sector) vraagt steeds meer aandacht. Ook het toezicht op niet-geregistreerde marktdeelnemers, het afhandelen van bezwaar en beroepzaken en Wob-verzoeken vraagt om meer capaciteit.

Daarnaast ervaart Skal een toenemende capaciteitsvraag op gebied van internationale handhaving (onder andere cross-check verzoeken, OFIS-meldingen en de Guideline-uitbreiding). Skal vindt het niet wenselijk om de flinke tariefstijging van 2019 ook de komende jaren door te voeren. De inzet is, om door te vernieuwen en te digitaliseren, de kosten voor certificatie en toezicht zo laag mogelijk te houden. Om de kosten per activiteit te onderbouwen en efficiency winst te monitoren, gaat Skal tijdschrijven en een nieuw financieel systeem introduceren. Dit nieuwe systeem is op basis van kostensoorten en kostenplaatsen.

### Adequaat

Data spelen een steeds belangrijkere rol in toezicht en certificering. Skal gaat haar data beter benutten en combineren met data uit andere publieke of private bronnen. Het resultaat hiervan is adequaat risicogericht werken. Om deze kwaliteitsslag te maken, past de organisatie haar ICT-infrastructuur zo aan dat de ontwikkelingen gevolgd kunnen worden van zowel nationale organisaties (data delen met collega-toezichthouders in het kader van GLB) als internationaal organisaties (data delen met EU en nadere controle-organisaties).

De fysieke inspecties door inspecteurs gaan op termijn steeds meer vervangen worden door digitale inspecties. Dit is mogelijk door het toepassen van algoritmes op systematisch verkregen data uit de productieketen of verkregen van andere toezichthouders (bijvoorbeeld RVO, NVWA en Qlip).

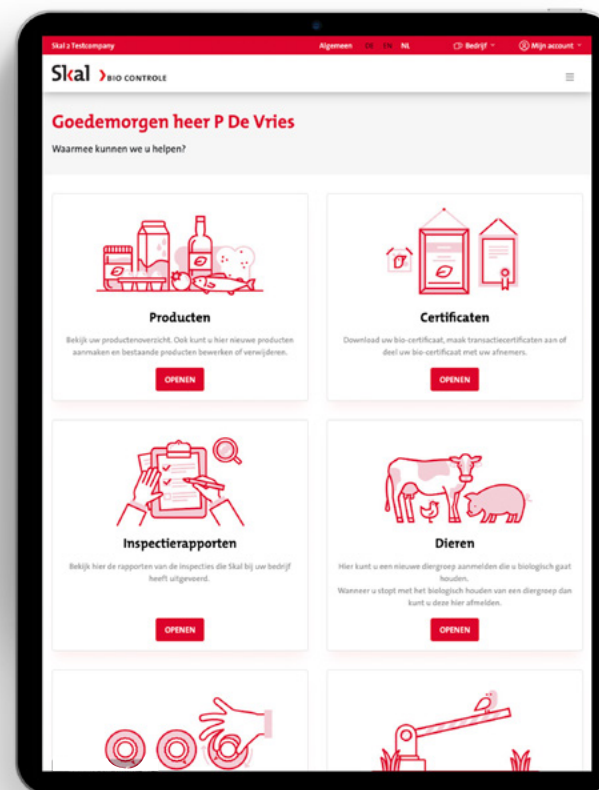
De aanpassingen die hiervoor nodig zijn op architectuurniveau, applicatielandschap en de organisatie staan beschreven in de ICT-meerjarenvisie van Skal (oktober 2019).

## Efficiënt en effectief

Digitalisering is ook nodig om de inspecties efficiënter en effectiever te laten verlopen. Een voorbeeld dat hier bij past is het laten uploaden van massabalansen tot en met het verkrijgen van elektronische toegang in de administratieve systemen van aangesloten bedrijven. Door op deze manier te werken kan een inspecteur zijn inspectie op administratieniveau efficiënter en effectiever uitvoeren. Dit heeft als voordeel dat er tijdens een (kortere) fysieke inspectie meer aandacht is voor andere zaken op het bedrijf zoals bijvoorbeeld dierenwelzijn, gewasrotatieschema's en productspecificaties.

Het uitbreiden van de digitale dienstverlening via [Mijn.Skal.nl](https://mijn.skal.nl) zorgt voor werkbesparing bij zowel Skal als bij de geregistreerde bedrijven. Het beschikbaar stellen van het bio-certificaat en de inspectierapporten van een bedrijf aan afnemers via [Mijn.Skal.nl](https://mijn.skal.nl) draagt vervolgens bij aan de gewenste transparantie en efficiency. Om deze ontwikkelingen mogelijk te maken, gaat Skal stevig investeren.

Dat is een uitdaging gezien het lage weestandvermogen van Skal en de liquiditeitsbehoefte in de eerste drie maanden van het jaar. Skal stelt hiervoor samen met LNV en de biologische sector een plan op om voldoende te kunnen investeren met behoud van een gezonde financiële ontwikkeling op de lange termijn.





---

## Skal organiseert de basisprocessen strak om zo flexibel te kunnen reageren op ontwikkelingen

Door de groei in zowel omzetvolume als complexiteit van de biologische sector is een verdere automatisering en standaardisering noodzakelijk van de werkprocessen van Skal. Een steeds betere borging van het inspectie- en certificeringsproces (inclusief de afwikkeling van afwijkingen) moet de efficiency van de organisatie verder verbeteren. Deze efficiencyslag levert inspecteurs, certificatiemedewerkers en de specialisten toezicht, een tijdswinst op bij individuele gevallen zodat de inspecteurs meer tijd kunnen investeren in de grotere dossiers en het risicogericht toezicht. Naast de huidige specialisatie (opleiding, e-learning) van medewerkers, is ook de insteek om aan medewerkers een grotere interne flexibiliteit te vragen, om zo pieken in de arbeidsvraag op te vangen. Dit is ook beter voor de inzetbaarheid van personeel en draagt bij aan motivatie en differentiatie van werkzaamheden. Dit is ook vanwege een lastige arbeidsmarkt en het ontbreken van specifieke opleidingen gericht op de biologische sector.

### Financiële oplossingen

De invoering van de nieuwe toezichtarrangementen (bijlage 1) en

---



de benodigde transparantie van de tarieven maken het noodzakelijk om de financiële administratie van Skal opnieuw in te richten en het tijdschrijven te introduceren. Dit om aan de nieuwe vereisten van de transparantie rondom de tarieven te komen (EU-verordening 2017/625 Artikel 78 t/m 85). Ook de financiering van Wob-verzoeken en het toezicht op niet-geregistreerde markdeelnemers vragen om andere financiële oplossingen dan de tariefstructuur zoals die tot en met 2019 is toegepast. Hiervoor is intensief overleg nodig met het ministerie van LNV, om zodoende te komen tot een financiering voor Skal die bijdraagt aan continuïteit van het toezichtstelsel én zorg draagt voor voldoende weerstandsvermogen van Skal.

### **Juridische kennis & adviesraad**

Voor het invoeren van de nieuwe toezichtarrangementen is het noodzakelijk dat de juridische onderbouwing van de bijbehorende categorisering voldoende robuust is. De verwachting is dat dit zeker tijdens de implementatie tot een verhoging van bezwaar/beroep kan leiden. Voldoende juridische kennis en capaciteit resulteert in het goed inkaderen van de risicocriteria, de handhavingscommunicatie en de maatregelen. Dit inkaderen moet zeker niet leiden tot verkeerde prikkels of ongelijke behandeling van bedrijven. De nieuw opgerichte adviesraad wordt hierbij actief betrokken en heeft hierin een rol als klankbord.

### **Effectief proces**

Voor het zo effectief mogelijk laten verlopen van het inspectie- en

certificeringsproces wordt de afhandeling van de inspectierapporten verder gedigitaliseerd. Denk hierbij aan nog meer gestandaardiseerde rapportagemogelijkheden en wellicht nieuwe ICT-instrumenten voor de inspecteurs. Ook de verplichte openbaarmaking van inspectiegegevens vragen zodanige digitale oplossingen dat het anonimiseren en openbaar maken van deze documenten minder arbeidsintensief wordt en Skal op termijn voldoet aan de eisen van een mogelijke invoering van de Wet open overheid (Woo). De inzet is om al deze vernieuwingen zo veel mogelijk modulair op te bouwen. Dit geeft Skal een maximale flexibiliteit om te kunnen reageren op de veranderingen in het speelveld waarin zij acteert.

## Het handhavings- en sanctiebeleid van Skal is adequaat en effectief

Skal optimaliseert in de periode 2020-2023 het risicogericht toezicht en betreft externe data bij het efficiënter en doelgerichter maken van certificering. Ook gaat Skal haar sanctiebeleid met bijbehorend instrumentarium (decertificering, tuchtrecht en boetes) aanscherpen. Dit houdt in dat Skal zich niet alleen beperkt tot de bij haar aangesloten bedrijven. Zij gaat ook proactief niet-gecertificeerde marktdeelnemers aansporen om te voldoen aan de biologische regelgeving omtrent het gebruik van de wettelijk beschermde kwalificaties voor bio- en eko-levensmiddelen. Bedrijven die volharden in misleiding met biologische aanduidingen worden doorgegeven aan de NVWA. Skal en de NVWA ontwikkelen samen met LNV een effectievere aanpak van deze laats genoemde groep bedrijven.

### Frauderen

Jaarlijks hebben Skal en/of de NVWA bij een paar bedrijven de verdenking dat ze structureel gangbare producten verkopen als biologisch. Hoewel Skal deze bedrijven zo snel mogelijk de-certificeert, is het voor rechtsherstel en afschrikking van belang dat er ook andere sanctiemaatregelen tegen dergelijke bedrijven worden genomen.

Denk hierbij aan boetes, straffen en de terugvordering van genoten financieel voordeel. Bij dergelijke bedrijven kan de NVWA de opsporing starten, eventueel gevolgd door een strafrechtelijke vervolging door het openbaar ministerie (OM). Skal vindt het belangrijk dat hier meer aandacht voor komt om voldoende middelen te kunnen inzetten om zo afschrikking te organiseren voor het frauderen met biologische producten.

### Handhavingsbeleid

Om de naleving van de Europese biologische wetgeving te bevorderen gaat Skal haar handhavingsbeleid herzien. Dit wordt ingegeven door de komst van de nieuwe biologische EU-verordening, maar ook op basis van de ervaringen in 2018 met Wob-verzoeken en bijbehorende publicaties én de bezwaar- en beroepsprocedures die in 2018 en 2019 hebben plaatsgevonden. Skal ervaart een toenemende juridificering vanuit de bedrijven die parallel loopt met nadrukkelijker handhavingsverzoeken vanuit de EU en de verschillende stakeholders (biologische sector, consumenten en media). Thema's als dierenwelzijn, integriteit van het biologisch product en fraude zijn hierbij prominent aan de orde. Skal gaat in overleg met LNV nieuwe certificatiegrondslagen (Skal Reglement 21) en certificatievoorwaarden (Skal Reglement 11), inclusief de weging van afwijkingen (licht, ernstig en kritiek), opstellen met als ingangsdatum 1-1-2021.

### Ontwikkelingen

Naast de ontwikkelingen in de biologische wet- en regelgeving is ook

aanpalende wet- en regelgeving aan het veranderen. Vanuit de EU gaat dat onder andere over de controle verordening EU 2017/625 en de nieuwe verordening voor meststoffen EU 2016/0084, met daarin de implicaties voor de EU-verordening 1107/2009 over gewasbeschermingsmiddelen. Hierbij worden de vereisten voor biologische bedrijven soms aangescherpt vanuit de wetgeving voor gangbare bedrijven. Naast de aanpalende EU-verordeningen zijn er ook ontwikkelingen in de nationale wet- en regelgeving die impact hebben op de biologische landbouwsector. Voorbeelden hiervan zijn de nieuwe excretienormen dierlijke mest, de uitspraak van het Gerechtshof met betrekking tot de PAS en de problematiek rondom de fosfaatrechten. Dit is één van de belangrijke redenen waarom Bionext (de biologische sectororganisatie) pleit voor een Bio-check bij alle nieuwe regelgeving die LNV maakt. Naast deze technisch-inhoudelijke wetgeving zijn er ook consequenties voor Skal als zelfstandig bestuursorgaan (zbo) vanuit de privacywet (AVG, de opvolger van de Wob (de Woo)) en de aanscherping in de financiële verantwoording voor zbo's. De uitdaging voor Skal is om voldoende juridische expertise als zowel landbouw- en levensmiddelenkennis in huis te hebben om al deze ontwikkelingen snel te kunnen opvolgen en op een juiste wijze te implementeren in de uitvoering van haar wettelijke taken en het kwaliteitssysteem van Skal.

In relatie tot handhaving, is ook de toenemende groei van de biologische productie in het buitenland, en daarmee de toenemende groei van het volume aan import van biologische producten (en

grondstoffen) naar Nederland toe een uitdaging. Recent onderzoek van Europol laat zien dat fraude met biologische producten en grondstoffen aanzienlijke omvang kan hebben. Samenwerking met de EU en de NVWA op dit terrein is nodig om adequaat fraudesignalen op te vangen en fraudeurs uit het systeem te verwijderen.





---

## Skal neemt verantwoordelijkheid voor de afhankelijkheid van de anderen in de toezichtsketen

In de biologische handelsketen speelt onderlinge afhankelijkheid - om te komen tot een betrouwbaar biologisch product - een grote rol. Hetzelfde geldt voor de spelers die toezicht houden op deze biologische sector. Zo acteren de EU, LNV, NVWA, RVO en Skal ook in onderlinge afhankelijkheid van elkaar, elk vanuit hun eigen specifieke toezichtrol. Goede afstemming, informatieoverdracht en begrip voor deze onderlinge afhankelijkheid zijn essentieel om adequaat toezicht te kunnen houden en dat toezicht continu te verbeteren.

In 2018/2019 is er sprake geweest van veel personele wisselingen op de strategische functies bij deze benoemde toezichthoudende organisaties. Ook binnen de biologische sector is er wisseling van belangrijke functionarissen en spelers. Dit maakt dat er extra aandacht moet zijn voor en nieuwsgierigheid naar de situatie en gevolgen van veranderingen voor elke speler in dit speelveld. Denk daarbij aan de impact van wijziging van bestaande wet- en regelgeving (zoals de Guideline ), aanpassingen van handhaving-beleid (bijvoorbeeld gewasbeschermingsmiddelen en biociden) en marktontwikkelingen (zoals vitamine B2 of GMO's).

---

Skal investeert in haar relaties en staat open voor afstemming en samenwerking. Dit doet zij door transparant te zijn over zowel mogelijkheden als onmogelijkheden, met als doel de verwachtingen bij het Ministerie van LNV, collega-toezichthouders en de biologische sector zo realistisch mogelijk te laten zijn.

### **Betrokkenheid**

Ook binnen Skal zijn de medewerkers afhankelijk van collega's in het juist uitvoeren van het werkproces en het doorvoeren van verbeteringen. Hierbij is het belangrijk om steeds weer oprecht nieuwsgierig te zijn naar de belangen van iedereen die bij een proces betrokken is. Door de snelle groei van de organisatie is het niet altijd eenvoudig om alle wijzigingen en ontwikkelingen goed te kunnen volgen en adequaat de informatie daaromtrent op te halen. Gezien de geschetste veranderingen die de komende jaren nog op Skal afkomen, gaat zij investeren in zowel interne als externe communicatie. Ook de betrokkenheid van alle afdelingen binnen Skal bij deze veranderingen zal vergroot worden, onder andere door de inrichting van een ondernemingsraad en actieve consultatie van de medewerkers bij belangrijke wijzigingen op het gebied van de organisatie en het werk.

### **Nieuw: adviesraad**

Het bestuur van Skal heeft een nieuwe governance-structuur opgezet in overleg met het ministerie van LNV en de vertegenwoordigers van de biologische sector. In deze nieuwe opzet brengt een adviesraad

advies uit aan het bestuur en de directeur van Skal. De adviesraad vertegenwoordigt de geregistreerden en de consumentenorganisaties. Door het inrichten van een adviesraad, is er een betere verbinding ontstaan met zowel de sector als de consument. Naast de technisch inhoudelijke afstemming met de biologische sectororganisatie Bionext, kan Skal nu via de adviesraad actief vragenstukken voorleggen die betrekking hebben op het toezicht houden op de biologische sector en de wijze waarop wordt vormgegeven aan de biologische certificering. Met een onafhankelijke voorzitter en een representatieve vertegenwoordiging, van alle schakels uit de hele keten van de productie van biologische producten, kan de adviesraad gewogen adviezen geven over de inrichting van de certificering en het handhavingsbeleid. Het is uiteindelijk aan het bestuur van Skal om het advies ook daadwerkelijk over te nemen en aan de directie en het managementteam om de adviezen te implementeren.

## Bijlage 1

### De nieuwe toezichtarrangementen

In tabel nr. 1 is weergegeven hoe in 2021 de nieuwe toezichtarrangementen van Skal er uitzien.

Deze inrichting is vooral gebaseerd op de nieuwe inrichting van de EU-verordeningen en komt ook tegemoet aan de wens van de biologische sector om certificering en handhaving te differentiëren op basis van het risicoprofiel van bedrijven.

Hiermee vervalt de huidige indeling op basis van omzet/omvang van de bedrijven. Daarnaast komen er twee nieuwe categorieën bij: **1)** de verkoopkanalen aan de consument waarvoor de nieuwe bio-verordening scherpere regels heeft opgesteld en

**2)** de niet-geregistreerde marktdeelnemers waar nadrukkelijker toezicht op gehouden moet worden. Door te differentiëren in de wijze waarop de certificatie is ingericht per risicoprofiel (laag, normaal en hoog) kunnen ondernemers ook invloed uitoefen op de kosten voor certificeren door er naar te streven om in een zo laag mogelijke risicocategorie te vallen en door goede voorbereiding, dan wel digitale aanlevering van data de duur van de fysieke inspectie te beperken. Ook het verschil in de toezicht-inspanningen zullen zich vertalen in een hoger of lager bedrag voor de jaarlijkse bijdrage per categorie. Skal introduceert een nieuw financieel pakket en tijdschrijven om op basis van bovenstaande toezichtarrangementen de kostprijzen transparant te kunnen onderbouwen.

Tabel nr. 1: de nieuwe toezichtarrangementen per 1-1-2021

CATEGORIE	REGISTREREN	CERTIFICEREN	TOEZICHT
Basis bedrijven landbouw/bereiding (normaal risico bedrijven)	Instroom nieuwe bedrijven, bedrijven met normaal risicoprofiel	Huidige certificeringsproces van 4 jaar: TO-IHC-BI-BI-IHC	Toezicht inspecties op basis van risico's, cross-checks op basis van risico's en signalen, en gerichte monsternamen
Laag risico bedrijven	Instroom bedrijven die aan criteria van laag risico voldoen: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Drie jaar geen NC A of B</li> <li>• Alleen bio-productie</li> <li>• Alleen voorverpakte producten</li> </ul>	Na plaatsing in deze categorie fysieke inspecties om het jaar	
Hoog risico bedrijven	Instroom bedrijven die op basis van de 10 risico-criteria als hoog risico worden bestempeld	Diepte inspecties, EDP audits en gebruik additionele data	Guideline bemonstering, oppakken fraude signalen en Cross-checks over/binnen bedrijfsconstructie's
Verkoop consument (B2C)	Registratie van: Supermarkten Webshops Marktkramen	Certificering en inspecties bij <b>on</b> verpakt product Geen certificering bij <b>voor</b> verpakt product	Risicogericht toezicht op basis van steekproeven (tracerings-onderzoek)
Niet-geregistreerden			Proactieve opsporing door middel van onder andere gericht data-onderzoek, inspecties en attenderingen

## Colofon

Deze meerjarenvisie is een uitgave van Stichting Skal Biocontrole. Skal is toezichthouder op de biologische productie, aangewezen door het ministerie van LNV.

Eindredactie: Skal Biocontrole, Zwolle  
Ontwerp: Viesrood, Zwolle

Stichting Skal Biocontrole  
Postbus 384, 8000 AJ, Zwolle  
[www.skal.nl](http://www.skal.nl)

