



Jaarverslag

Betrouwbaar Biologisch: Toezicht en Certificatie in 2024

Inhoudsopgave

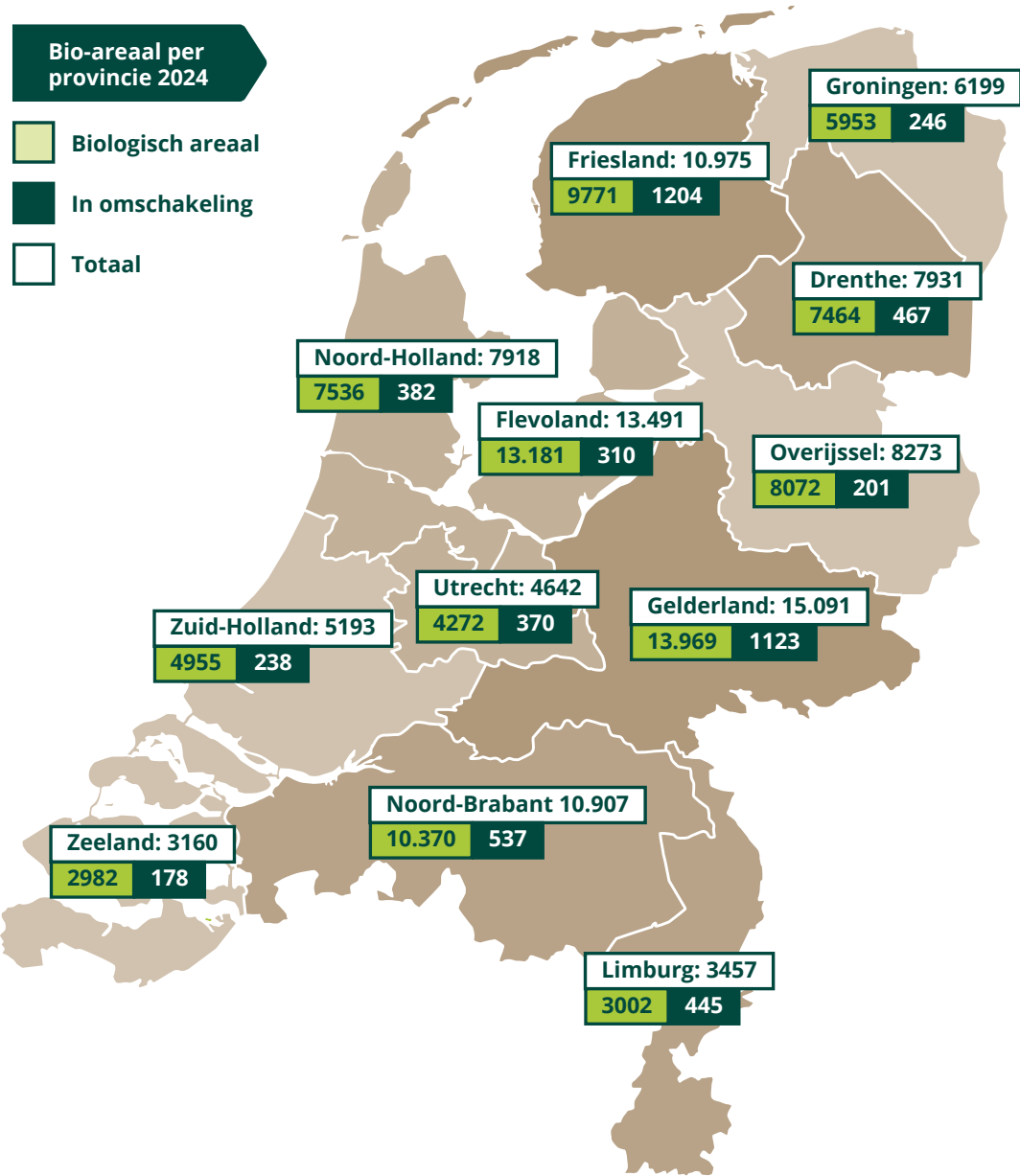
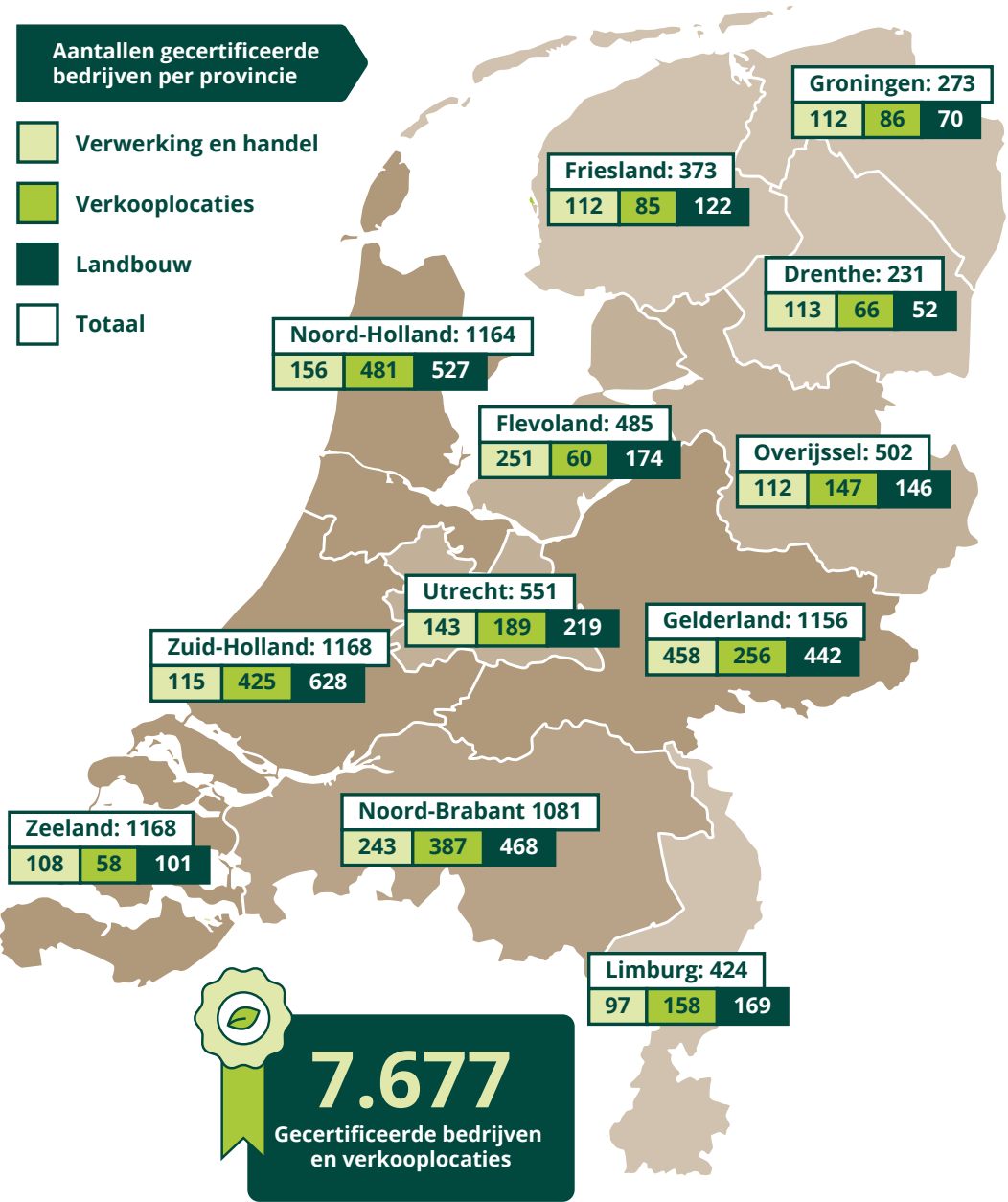
1	Betrouwbare bio-producten, daar gaat het om!	8
2	Stabilisatie en doorontwikkeling in 2024	10
3	De biologische sector in 2024	12
4	Toezicht, voor een betrouwbaar biologisch product	14
5	Toezicht op biologische importzendingen	20
6	Biologische bedrijfscertificering	22
7	Skal draagt bij aan verhoging van naleving van wetgeving	24
8	Skal in 2024: Financiën	26
9	Organisatie Skal Biocontrole	29
	Deskundig personeel, ontwikkeling en professionalisering	30
	Afhandeling klachten	31
	Afhandeling bezwaar en beroep	32
	Woo-verzoeken	32
	Afhandeling informatieverzoeken	32
	Digitaliseringsprogramma	32
	Interne kwaliteitsborging en extern toezicht	33
	Tevredenheidsonderzoek 2024	34
	Bestuurszaken	34
	Verslag van de ondernemingsraad	35
	Verslag van de adviesraad van Skal	35
10	Skal in 2025: Vooruitblik	36
	Begrippenlijst	37

Colofon:
Dit publicitair jaarverslag is een uitgave van Stichting Skal Biocontrole. Skal is toezichthouder en certificeerder voor de biologische productie, aangewezen door het ministerie van LNV.

Eindredactie: Skal Biocontrole
Ontwerp: Viesrood

Stichting Skal Biocontrole
Postbus 384, 8000 AJ, Zwolle
www.skal.nl
info@skal.nl
038-4268181

De biologische sector in 2024



Skal Biocontrole: voor een betrouwbaar biologisch product

Missie

De missie van Skal Biocontrole is om bij te dragen aan de betrouwbaarheid van de Nederlandse biologische sector en daarmee aan een betrouwbaar biologisch product voor de consument. Dit geeft Skal vorm door adequaat toezicht te houden op de naleving van de biologische wetgeving, bedrijven te certificeren en duidelijk te informeren.



uitgevoerde inspecties voor de kerntaak **certificeren** van bedrijven in 2024:

454

Toelatingsonderzoeken

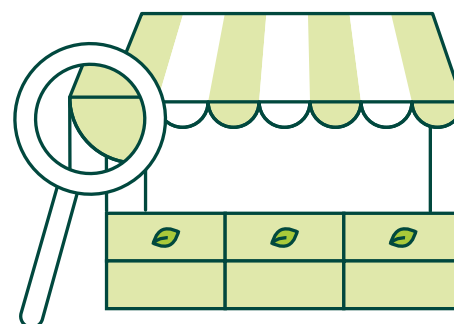


6.295

Periodieke inspecties

99

Uitbreiding door bredere bedrijfsactiviteit



311

Herinspectie op locatie

Uitgevoerde inspecties voor de kerntaak **toezicht** in 2024:



587

Extra inspecties bij hoog-risicobedrijven

706

onaangekondigde inspecties

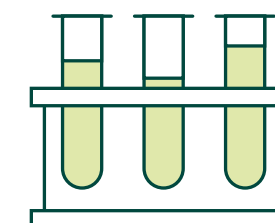


Uitgevoerde monsternames voor de kerntaak **importcontroles** in 2024:

Resultaten bemonsteringen importzendingen van hoog-risicoproducten

Risicolijst EU
Aantal monsternames

215



Risicolijst Nationaal
Aantal monsternames

1.541

1

Betrouwbare bio-producten, daar gaat het om!

Een betrouwbaar biologisch product voor de consument, daar gaat het werk van Skal Biocontrole om. Skal Biocontrole heeft zich daar in 2024 hard voor ingezet via 8.715 inspecties. De meeste biologische bedrijven voldoen aan de voorschriften. In 2024 had 72% van de gecertificeerde bedrijven geen afwijkingen. De naleving van de bio-verordening is daarmee toegenomen ten opzichte van 2023 en 2022. De biologische sector kenmerkt zich in 2024 door goede naleving. Er zijn geen bedrijven gedecertificeerd of opgeschort in dit jaar. Dit zijn goede tekenen voor de betrouwbaarheid van het biologische product in Nederland.

Het doel van het toezicht van Skal is het bevorderen van het naleven van de biologische wetgeving. Skal zet extra inspecties in op basis van risico-inschattingen en houdt algemeen toezicht op de certificatieplicht. Afgelopen jaar is het risicomodel waarmee het bedrijfsspecifieke toezicht wordt ingericht vernieuwd. Op basis van een evaluatie van het risicomodel in 2023 zijn een aantal verbeterpunten geïdentificeerd. Met het doorvoeren van deze wijzigingen, is het risicomodel voor 2025 vernieuwd. Daarbij krijgen bedrijven die drie achtereenvolgende jaren geen afwijkingen hebben een lagere score, die kan leiden tot een verminderd aantal inspecties. Hiermee is een wens van de sector gerealiseerd: goede naleving wordt zo positief gewaardeerd.

Skal heeft zowel voor de periodieke controles, als voor de extra inspecties bij hoog-risicobedrijven, voor de onaangekondigde inspecties en voor de monsternames volledig aan haar wettelijke taken als toezichthouder voldaan.

Het Nationaal Actieplan groei Biologische Productie en Consumptie van het ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) beoogt een forse

uitbreiding van het areaal dat als biologisch wordt gebruikt. Doel is een versnelling van de groei van het biologische landbouwareaal naar 15% in 2030. Het biologisch areaal is in 2024 gegroeid naar 91.527 hectares. Om het doel van het Actieplan te bereiken, zal de biologische sector nog behoorlijk verder moeten groeien. De afgelopen jaren is het aantal landbouwbedrijven dat bij Skal onder controle is vrij stabiel, maar de verwachting is dat de stimuleringsmaatregelen uit het Actieplan de komende jaren tot groei van de biologische sector zullen leiden (zowel in aantal bedrijven als in de groei in hectares). Skal anticipeert daarop door in te zetten op bedrijfsefficiëntie en investeert in haar bedrijfssoftware, zodat toekomstige groei van de sector goed geacommodeerd kan worden.

In 2024 is het Programma Bio Import gestart om de controles op biologische importzendingen in Nederland opnieuw in te richten. Skal zal in 2025 volledig verantwoordelijk worden voor de importcontroles van biologische zendingen. Dit is inclusief de documentencontrole, die nu nog door de Douane wordt uitgevoerd. Hiertoe zijn in 2024 medewerkers aangenomen en opgeleid en workflows ontwikkeld.

Het bestuur wil alle medewerkers en de directie van Skal hartelijk bedanken voor hun inzet in 2024. We zijn blij en tevreden dat in 2024 alle wettelijk verplichte inspecties zijn uitgevoerd en dat de naleving is verbeterd. Dit tezamen is van grote waarde voor het vertrouwen van de consument in biologische producten.

Namens het bestuur,

Renée Bergkamp
voorzitter Skal Biocontrole



“Een betrouwbaar biologisch product voor de consument, daar gaat het werk van Skal Biocontrole om.”

2

Stabilisatie en doorontwikkeling in 2024

2024 was voor Skal een jaar van stabilisatie en doorontwikkeling. De verwachte groei van de biologische sector bleef uit. Skal is zelf wel flink gegroeid, zodat we klaar zijn om in 2025 de controletaken van de import volledig over te nemen van de Douane.

Ook in 2024 was onze organisatie volop in beweging. Het jaar stond in het teken van het verder inregelen van onze nieuwe taken rondom de importcontroles. In september 2024 zijn we al succesvol begonnen met het oppakken van de documentcontroles voor samenloopzendingen.

Na een proces van inventariseren, onderzoeken en aanbesteden zijn we dit jaar gestart met de bouw van Bioconnect, onze nieuwe automatiseringsomgeving. Hierin komen alle applicaties die onze werkprocessen ondersteunen, zoals de nieuwe workflowapplicatie voor de importcontroles.

Verder hebben we een nieuw managementteam en een nieuwe groep leidinggevenden aangenomen en opgeleid. Door samen een management development-traject te doorlopen, hebben we de kwaliteit van ons leidinggevende kader versterkt en nieuwe leidinggevers snel op vlieghoogte gebracht, zodat ze weten en meedenken over waartoe Skal op aarde is en hoe zaken binnen Skal geregeld zijn.

Het jaar heeft ook in het teken gestaan van een groot aantal externe audits. Over het algemeen zijn de beoordelingen en uitkomsten daarvan positief. Zo wordt bijvoorbeeld geconstateerd dat onze tarieven juist zijn opgebouwd en deze transparant en marktconform zijn. In 2024 zijn er significant minder afwijkingen geconstateerd tijdens onze inspecties. We kunnen tot onze vreugde constateren dat bedrijven drie jaar na de invoering goed conform de nieuwe bio-verordening werken. Daarnaast valt de afname van het aantal uittredende bedrijven op. De bio-sector lijkt zich daarmee te stabiliseren.

In 2024 zijn 30 nieuwe medewerkers ingestroomd, die allemaal opgeleid en ingewerkt zijn. In 2025 verwachten we weer 20 tot 25 nieuwe medewerkers te zullen verwelkomen. Gelukkig krijgen we veel reacties op onze vacatures. Mensen voelen zich betrokken bij gezond en duurzaam voedsel. Onze maatschappelijke rol maakt ons een interessante werkgever.

Om alle nieuwe medewerkers een werkplek te kunnen bieden, hebben we extra ruimte gehuurd in ons pand en wordt in 2025 gestart met een ingrijpende nieuwe indeling van ons kantoor. De eerste helft van het jaar staat in het teken van een verbouwing. Natuurlijk gaan we daarna onze nieuwe huisvesting feestelijk openen. Daar kijk ik enorm naar uit.

Namens de directie en het managementteam,

Nicolette Klijnhout-Klijn
algemeen directeur Skal Biocontrole



“We kunnen tot onze vreugde constateren dat bedrijven drie jaar na de invoering goed conform de nieuwe bio-verordening werken.”

3

De biologische sector in 2024

Eind 2024 stonden er 5.704 bedrijven onder controle van Skal. Eind 2023 waren dit er 5.745. De krimp in het aantal bedrijven is met name het gevolg van een krimpend aantal bedrijven in de Verwerking en handel, zoals te zien in de tabel. Het aantal aangemelde

verkooppunten (VaC) is gestegen naar een totaal van 327 (met 2.405 aangemelde verkooplocaties). Eind 2024 zijn er 2.266 landbouwbedrijven aangemeld ten opzichte van 2.264 eind 2023.

Aangemelde bedrijven bij Skal per 31 december van het jaar 2020 – 2024 in aantallen. VaC sinds 2021					
	2020	2021	2022	2023	2024
Landbouw	2.115	2.208	2.249	2.264	2.266
Verwerking en handel	3.255	3.305	3.285	3.188	3.111
VaC		171	247	293	327
Totaal	5.370	5.684	5.781	5.745	5.704

Van de 2.266 landbouwbedrijven die in 2024 bij Skal aangemeld waren, zijn er 2.176 biologisch gecertificeerd. Het biologisch gecertificeerde areaal is in 2024 gestegen met 4.111 hectares (5%). Een biologisch landbouwbedrijf in Nederland omvatte in 2024 gemiddeld ruim 40 hectare. De tendens is dat biologische landbouwbedrijven groter worden omdat ze grond (of bedrijven) bijkopen. Door deze schaalvergroting groeit het biologische areaal sterker dan het aantal biologische landbouwbedrijven.



Biologisch areaal (in hectare) in Nederland per 31 december en aantal landbouwbedrijven dat biologisch is of in omschakeling is van 2020-2024					
	2020	2021	2022	2023	2024
Oppervlakte biologisch	74.282	78.248	79.854	87.416	91.527
Oppervlakte in omschakeling	5.382	5.108	6.571	5.799	5.711
Totaal aantal hectare	79.664	83.356	86.425	93.214	97.239
Aantal landbouwbedrijven	2.115	2.208	2.249	2.264	2.266

Ontwikkeling bij verwerking en handel

Eind 2024 stonden in totaal 3.111 verwerkings- en handelsbedrijven onder controle van Skal. Dit zijn 77 minder bedrijven dan eind 2023. Het aantal aangemelde verwerkings- en handelsbedrijven loopt terug sinds 2022.

Verwerking- en handelsbedrijven in 2020-2024 in aantallen ten opzichte van het totale aantal aangemelde bedrijven					
	2020	2021	2022	2023	2024
Verwerking en handel	3.255	3.305	3.285	3.188	3.111
Totale aantal bedrijven	5.370	5.684	5.781	5.745	5.704

Ontwikkeling Verkoop aan consumenten (VaC)

Skal geeft sinds 2021 invulling aan de certificatieplicht voor verkooppunten van biologische producten aan consumenten. De certificatieplicht geldt voor verkooppunten die handelingen met biologische producten uitvoeren, denk aan snijden, verpakken, afbakken, combineren van losse producten (bijvoorbeeld noten) en voor de verkoop van onverpakte biologische

producten. De certificatieplicht geldt voor supermarkten, winkels, marktkramen en webshops, en ook voor winkels, distributiecentra en marktkramen in ketens. Eind 2024 waren er 327 aangemelde VaC-bedrijven (winkelketens, marktkramen en webshops) met in totaal 2.405 aangemelde verkooplocaties.

Aantal aangemelde Verkoop aan Consument (VaC) in 2020-2024 in aantallen ten opzichte van het totale aantal aangemelde bedrijven				
	2021	2022	2023	2024
VaC-exploitanten	171	247	293	327
Aangemelde VaC-locaties	658	2.061	2.368	2.405



Uittredende bedrijven

In 2024 hebben 409 bedrijven hun Skal-aanmelding beëindigd. Dit zijn er minder dan de 515 in 2023. Omdat het aantal aanmeldingen bij Verwerking en handel in 2024 lager is dan het aantal uittreders, is er sprake van een kleine krimp van het aantal bedrijven in de bio-sector.

4

Toezicht, voor een betrouwbaar biologisch product



Biologische landbouw en voeding zijn wettelijk gedefiniëerde begrippen en het woord ‘biologisch’ is in Europa een wettelijk beschermde term. De wetgeving is gericht op het verzekeren van eerlijke concurrentie, een goede werking van de interne markt en op het behoud en de rechtvaardiging van het vertrouwen van de consument in biologische producten. De aanduidingen ‘biologisch’ en ‘ecologisch’ zijn binnen de EU alleen toegestaan op landbouwproducten en levensmiddelen wanneer deze aantoonbaar voldoen aan de daarvoor geldende wettelijke eisen in Verordening (EU) 2018/848.

Skal houdt toezicht op gecertificeerde en aangemelde biologische bedrijven en houdt toezicht op de naleving door overige bedrijven (niet-aangemelde en niet-gecertificeerde bedrijven). Toezicht wordt vormgegeven op basis van risico's en kan uit verschillende activiteiten bestaan, zoals attenderingen, onderzoek naar aanleiding van meldingen, cross-checks, traceringsonderzoek en andere typen steekproeven. Hierbij voert Skal inspecties uit en neemt monsters voor onderzoek naar niet-toegestane stoffen, o.a. op importzendingen.

Skal is verantwoordelijk voor het toezicht op onterecht gebruik van de term ‘biologisch’ en ‘ecologisch’. Skal attendeert marktdeelnemers waarover Skal een melding ontvangt (van bijvoorbeeld consumenten, andere marktdeelnemers of medewerkers) en verzoekt deze marktdeelnemers zich aan te melden bij Skal of de verwijzingen naar biologisch of ecologisch te verwijderen. Daarnaast informeert Skal andere controle-organisaties in het geval van (vermoeden van) niet-naleving, wisselt met hen informatie uit en informeert in voorkomende gevallen de bevoegde autoriteit en de Europese Commissie.

Het doel van het toezicht is het bevorderen van het naleven van de biologische wetgeving. Op basis van een risico-inschatting zet Skal extra inspecties en monsternames in bij bedrijven of op specifieke thema's. Ook houdt Skal algemeen toezicht op het naleven van de certificatieplicht door Nederlandse bedrijven.

Toezichtarrangementen

Jaarlijks stelt Skal voor alle aangesloten biologische bedrijven vast in welk toezichtarrangement zij worden ingedeeld. Het toezichtarrangement bepaalt hoe vaak een bedrijf geïnspecteerd wordt. Bij het inrichten van het risicomodel houdt Skal rekening met het risico op niet-conforme biologische producten. Skal kent vier verschillende toezichtarrangementen: Hoog, Normaal, Laag en Verkooppunten. De verschillende toezichtarrangementen kennen verschillen in de inspectiefrequentie en jaarbijdragen.

De indeling van een bedrijf in een bepaald toezichtarrangement, betreft geen waardeoordeel over de bedrijfsvoering van het bedrijf. Indeling in toezichtarrangement hoog betekent dat het toezicht verhoogd wordt, omdat volgens het risicomodel de kans op afwijkingen hoger is of het effect ervan groter is. Met het doorvoeren van wijzigingen in het model in 2024, is het risicomodel voor 2025 verder verfijnd en wordt gehoor gegeven aan de wens van de biologische sector om goede naleving positief te waarderen.

Naleving in 2024

De inspecties van Skal lieten zien dat het overgrote deel van de biologische bedrijven zich ook in 2024 aan de wettelijke voorschriften hield. Het percentage bedrijven zonder non-conformiteiten in 2024 was 72%. Dit is een positief signaal voor de betrouwbaarheid van het Nederlandse biologische product.

Niet alle biologische bedrijven blijken bij inspectie te voldoen aan alle wettelijke eisen die aan de bedrijfsprocessen worden gesteld. Skal heeft in dat geval een duidelijk beleid, gericht op het herstellen van de niet-naleving. Dit voorkomt dat een product ten onrechte als biologisch op de markt komt. Als Skal constateert dat een bedrijf of product niet voldoet aan de eisen die in de biologische wet- en regelgeving worden gesteld, is er sprake van een afwijking, ook wel non-conformiteit (NC) genoemd. In dat geval legt

Skal een herstelmaatregel op, afhankelijk van de ernst van de NC.

De systematiek kent een duidelijke opbouw, gericht op het bevorderen van de naleving op alle norm-elementen die beschreven zijn in de biologische wet- en regelgeving. Skal kan tijdens inspecties drie soorten NC's vaststellen.

1. Een lichte NC (NC-C)

Een NC-C is een geringe, veelal administratieve en incidentele afwijking die niet van invloed is op het biologische product, maar wel een aanpassing nodig heeft. De NC-C wordt opgeheven als het bedrijf het proces heeft gecorrigeerd en Skal dit heeft gecontroleerd. Bij een NC-C gebeurt dit meestal in de jaarlijkse inspectie in het volgende kalenderjaar. Als het bedrijf de NC-C niet herstelt, verzwakt Skal de NC naar een NC-B. Het gaat dan nog steeds om een lichte afwijking van de norm, maar Skal verzwakt de NC-C om de naleving te bevorderen.

2. Een ernstige NC (NC-B)

Een NC-B is een herhaalde NC-C of een op zichzelf staande NC, die van invloed kan zijn op het biologische proces. Het bedrijf krijgt een hersteltermijn voor de NC-B. Als het bedrijf het probleem niet binnen de hersteltermijn oplost, dan kan Skal de NC-B verzwaken naar een NC-A. Skal controleert het herstel van NC-B's vaak via een herinspectie op kosten van het bedrijf. Dit is een aanpak om de naleving te bevorderen.

3. Een kritieke NC (NC-A)

Bij een NC-A voldoet het bedrijfsproces niet (meer) aan de biologische eisen. Een NC-A kan een herhaling zijn van een NC-B die Skal heeft verzwakt. Skal beoordeelt per NC-A wat de beste afhandeling is en houdt hierbij rekening met de proportionaliteit van de sanctie en de ernst en impact. De afhandeling van NC-A's is dan ook maatwerk.

In 2024 zijn er significant minder afwijkingen

Skal constateerde in 2024 bij 72% van de gecertificeerde bedrijven geen enkele non-conformiteit. Dat is een substantieel hoger percentage dan de 62% in 2023. Ook het aantal NC's is lager dan in 2022 en 2023. De biologische sector heeft meer ervaring met de nieuwe biologische verordening (die ingegaan is in 2022). Het is een goed teken dat drie jaar na de invoering van de nieuwe bio-verordening geconstateerd kan worden dat bedrijven steeds beter aan die nieuwe wetgeving voldoen. Het lagere aantal NC-A's betekent dat er minder afwijkingen zijn geconstateerd die van invloed kunnen zijn op de bio-status van een product.



Geconstateerde NC's in 2020 -2024 in aantallen en percentwages (%). De toelichting staat onder de tabel					
	2020	2021	2022	2023	2024
Aantal NC-C's	2.914	3.405	4.909	4.130	2.306
% bedrijven met een NC-C	31	31	37	33	24
Aantal NC-B's	895	947	1.038	974	617
% bedrijven met een NC-B	12	11	12	12	8
Aantal NC-A's	79	77	203	171	112
% bedrijven met een NC-A	1,1	1,1	2,1	2,1	1,6



Wettelijke toezichtstaken in aantal			
Toezichtstaken	Wettelijke verplichting		Realisatie
	Percentage	Aantal begroot	Aantal
Extra risicogerichte inspecties	Minimaal 10% van het aantal bedrijven	Totaal: 590	Totaal: 587
Extra inspecties bij hoog-risicobedrijven			
Onaangekondigde inspecties	Minimaal 10% van het aantal uitgevoerde inspecties in 2024	683	706
Monsternames	Minimaal 5% van het aantal bedrijven	Totaal: 320 vestigingen bemonsterd	Totaal: 350 vestigingen bemonsterd (367 monsternames)

Wettelijke toezichtstaken Skal
Er geldt een wettelijke verplichting voor controleinstanties om jaarlijks aanvullende inspecties, onaangekondigde inspecties en monsternames uit te voeren bij bedrijven.

Extra inspectie bij hoog-risicobedrijven
In de biologische wetgeving staat dat elk jaar ten minste

10% aanvullende controles moeten worden verricht, naast de jaarlijkse controles.

In 2024 werden 587 hoogrisico-inspecties uitgevoerd. Hiermee is bij ruim 10% van de gecertificeerde bedrijven een extra hoogrisico-inspectie uitgevoerd. Bij verkooppunten wordt de inspectiefrequentie op basis van andere criteria bepaald.

Aanvullende risicogerichte inspecties
Naast de hoogrisico-inspecties zijn er nog 120 extra aangekondigde gerichte inspecties uitgevoerd. Deze zijn uitgevoerd op thema's zoals massabalans, product-samenstelling, olijfolie en meldplicht bij import, of naar aanleiding van een melding over een bedrijf.

Onaangekondigde inspecties
In de biologische wetgeving staat dat dat elk jaar ten minste 10% van alle officiële controles moet worden verricht zonder voorafgaande kennisgeving. In 2024 heeft Skal 706 onaangekondigde inspecties uitgevoerd. Dit komt neer op 10% van de 6.882 officiële controles. De uitgevoerde onaangekondigde inspecties zijn in 2024 met name ingezet voor de controle op dierenwelzijn en bij niet-aangesloten verkooppunten.

Monsternames
In de biologische wetgeving staat dat elk jaar ten minste 5% van het aantal (begrote) bedrijven bemonsterd moet worden. Skal voerde vanuit Toezicht 369 monsternames uit bij 350 vestigingen.

Dit is 6.1% van het aantal bedrijven die op 31 december bij Skal onder controle stonden. Hiermee heeft Skal aan de wettelijke verplichting voldaan.

Toezicht op niet-aangemelde bedrijven die biologische claims gebruiken
Voor Nederlandse landbouwbedrijven, levensmiddelenbedrijven en verkooppunten geldt een certificatieplicht wanneer zij biologische producten willen telen, bereiden of verkopen.

In 2024 attendeerde Skal 151 bedrijven op het feit dat zij zich onder het toezicht van Skal moesten stellen. 27 van deze bedrijven hebben zich aangemeld voor certificatie: 6 levensmiddelenbedrijven en 21 verkooppunten. Er zijn 88 bedrijven gestopt met de misleidende verwijzing naar biologisch. Skal droeg één bedrijfsdossier over aan de NVWA, omdat deze bedrijven na de attendering doorgingen met het gebruik van biologische aanduidingen. Bij de overige bedrijven loopt de procedure nog.

Toezicht bij twijfel over de biologische status van een product
Elk gecertificeerd biologisch bedrijf is verplicht een melding te maken bij Skal wanneer er twijfel bestaat aan de biologische status van het product.

In de biologische wetgeving staat omschreven wat een bedrijf moet doen bij een vermoeden dat een product, dat bestemd is om als biologisch te worden gebruikt of in de handel te worden gebracht, niet voldoet aan de vereisten van de biologische verordening omdat het een product of stof bevat die niet is toegelaten voor gebruik in de biologische productie. Skal registreert deze meldingen; het kan zijn dat meerdere bedrijven een melding maken over hetzelfde product. In 2024 zijn er 652 meldingen gedaan van een product dat mogelijk niet voldeed aan de biologische productie-methoden. De meeste meldingen (543) hebben betrekking op residuvondsten in biologische producten. De overige meldingen betreffen afwaarderingen door leveranciers, onjuistheden in de documenten en de aanduidingen van biologische producten. Wanneer er onderzoek wordt gedaan naar producten die worden geïmporteerd uit derde landen of ingekocht uit EU-landen, worden deze onderzoeken bijgehouden in het Europese Organic Farming Information System (OFIS), zodat lidstaten de informatie kunnen delen. Ook positieve analyse-uitkomsten van monsternames door Skal, worden in OFIS gerapporteerd

Van de 652 meldingen uit 2024 komt bijna de helft voort uit een melding door een biologisch bedrijf, terwijl de andere helft voortkomt uit het toezicht van Skal (zoals importcontrole, risicogerichte monstername, thematisch toezicht en inspecties via OFIS). Ook ontvangen wij signalen van de NVWA en andere controleorganisaties uit binnen- en buitenland.

In 2024 hebben 220 partijen hun biologische status verloren. Bij 230 meldingen heeft de partij na onderzoek de biologische status behouden. Van 49 meldingen bleek een besluit niet meer noodzakelijk, omdat de exploitant zelf al had besloten het product te retourneren (27 keer) of te vernietigen (22 keer). De overige onderzoeken zijn nog lopend, veelal in de herkomstlanden, wat een proces is dat enkele maanden kan duren.

	2020	2021	2022	2023	2024
Aantal ontvangen meldingen bij Skal	466	659	659	618	652

Aangetroffen Residuen

In 2024 zijn de meest aangetroffen residuen; fosforig zuur (PPA), chlorpyrifos, piperonylbutoxide (PBO), chlooraat en glyfosaat.

2023		2024	
Fosforig zuur (PPA)	145	Fosforig zuur (PPA)	73
Carbaryl	17	Chlorpyrifos	33
Cypermethrin	16	Piperonylbutoxide (PBO)	16
Glyfosaat	15	Chlooraat	14
Carbendazim	13	Glyfosaat	14

De producten waarover de meeste meldingen werden gedaan, zijn producten die veelal van buiten de EU zijn ingekocht door Nederlandse importeurs. De meeste meldingen betroffen gember, bananen, pinda's, cacaobonen en sesamzaad. Over deze producten kwamen in 2024 ruim 150 meldingen binnen.

De toename van meldingen over Nederlands producten betroffen opvallend vaak verse (rauwe) melk (20 keer), gevolgd door aardappelen (10 keer).

OFIS

In 2024 nam Nederland 78 inkomende OFIS-notificaties in behandeling, waarbij andere EU-lidstaten twijfel meldden over de biologische status van het door een Nederlands bedrijf verkocht biologisch product.

Er worden grote aantallen biologische importproducten via Nederland naar de Europese Unie geïmporteerd. Hoewel er in Europa meer afwijkingen en twijfels zijn gemeld dan vorig jaar, is het aandeel van meldingen waarbij Nederland betrokken is, gedaald van ruim 34% naar 28% van alle notificaties.

Skal heeft **100 notificaties uitgezonden** over twijfel aan de biologische status naar andere controle-organisaties binnen Europa. Dit aantal is hoger dan voorgaande jaren, wat deels het gevolg is van het toezicht van Skal op de eerste ontvangers in Nederland, waarbij een importeur in een ander EU-land betrokken is (onder andere door risicogerichte monsternames).

Skal heeft **176 notificaties** uitgezonden naar derde landen. Deze herkomstlanden bevinden zich buiten Europa.

De 5 herkomstlanden waar de meeste meldingen aan zijn verzonden zijn:
China (26%, 45x)
Peru (13%, 23x)
Egypte (9%, 16x)
Turkije (9%, 15x)
Ecuador (5%, 8x)

Toezicht via cross-checks tussen landen

Om de traceerbaarheid van biologische producten te controleren, vergelijkt Skal de gegevens van biologische bedrijven met gegevens van afnemers of leveranciers. Skal doet dit bij biologische bedrijven in Nederland en ook in samenwerking met andere controle-organisaties in Europa.

In 2024 zijn 130 cross-checks uitgevoerd. Naar aanleiding van de cross-checks werd in 4 gevallen extra onderzoek verricht, in verband met twijfel over de conformiteit.

Toezicht via ketenonderzoek

In 2024 is er op ketenniveau onderzoek gedaan naar de traceerbaarheid. Bij ketenonderzoek wordt een consumentenproduct getraceerd tot aan de primaire producent (teler/veehouder) of tot aan (het controle- orgaan in) het land van herkomst. Daarbij wordt gecontroleerd of het product tijdig en compleet kan worden getraceerd, of alle tussenliggende bedrijven correct zijn gecertificeerd en of het product door de hele keten heen de biologisch status heeft behouden. In 2024 is begonnen met het ketenonderzoek door middel van onaangekondigde inspecties. De uitkomsten en ervaring van het ketenonderzoek door middel van onaangekondigde inspecties waren positief en dit zal voortgezet worden in 2025.

Handhaving in 2024

Bestuursrechtelijke handhaving

In 2024 heeft Skal 2 bedrijven onder verscherpt toezicht geplaatst. Dit toezicht bestaat uit extra gerichte inspecties en herinspectie(s) en is gericht op het structurele herstel van vastgestelde NC's. In 2024 is van één bedrijf een deel van het certificaat tijdelijk opgeschort. De opschorting is in 2024 ook weer opgeheven nadat er voldoende herstel werd aangetoond.



“Als consument moet je erop kunnen vertrouwen dat, zodra ergens biologisch op staat, het ook daadwerkelijk biologisch is. Ons toezicht draagt daaraan bij.”

5

Toezicht op biologische importzendingen

Om de importcontrole van biologische zendingen goed in lijn te brengen met de wet- en regelgeving van de Europese Unie, wordt de importcontrole van biologische zendingen stapsgewijs heringericht in 2024 en 2025. Skal wordt het centrale loket voor de biologische importcontroles.

Nieuwe werkwijze voor de controle op de samenloopzendingen

Eind oktober 2024 is een nieuwe werkwijze geïmplementeerd voor de controle op samenloopzendingen. Dit zijn zendingen waarbij Skal de biologische status controleert en NVWA/KCB de zendingen beoordeelt op voedselveiligheid en/of plant- en diergezondheid. De nieuwe werkwijze heeft tot doel dat het viseren van een COI zo snel mogelijk na aanlanding van een zending plaatsvindt door Skal, voorafgaand aan de volgende stappen in het proces, te weten het voltooien van een CHED door de NVWA/KCB en vrijgave aan de markt door de Douane.

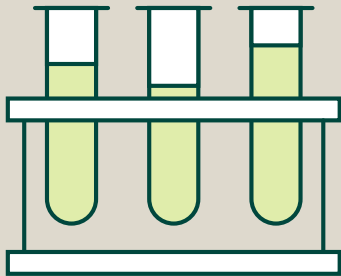
Hiermee is de volgorde van de verschillende controlestappen in de zogenoemde samenloopzendingen veranderd. Skal voert de benodigde controles uit en viseert het COI conform de resultaten van de controle. Het COI wordt afgerond voorafgaand aan het CHED, waarna beide documenten in Traces automatisch aan elkaar gekoppeld worden.

Overname taken Douane

De Douane en Skal werken nauw samen op het gebied van de overdracht van importcontroles van biologische importzendingen. In 2024 heeft Skal al een aantal controletaken op biologische importzendingen van de Douane overgenomen. In 2025 zal dit stapsgewijs verder worden uitgerold tot een volledige overname. Er zijn 3 verschillende controles op biologische importzendingen.

- D-controles**
Dit zijn documentencontroles. Hierbij worden de officiële certificaten, - verklaringen en andere documenten die de zending moeten vergezellen gecontroleerd. De Douane nam in 2024 verreweg de meeste documentcontroles voor haar rekening. Op elke biologische importzending vindt een documentcontrole plaats.
- O-controles**
Dit zijn overeenstemmingscontroles. Deze worden aselekt en steekproefsgewijs uitgevoerd, in 2024 alleen door de Douane.
- M-controles**
Dit zijn materiële controles die meestal uitgevoerd worden door Skal. Hierbij worden producten gecontroleerd en bemonsterd voor analyses die noodzakelijk zijn om de naleving van de biologische verordening vast te stellen.

Skal voert de M-controle op door de Commissie aangegeven hoog-risicozendingen van biologische importzendingen al langer uit. Skal doet voor deze zendingen ook de verplichte documenten- en overeenstemmingscontrole. Voor deze zendingen viseert Skal al de bijbehorende COI. Om tot de selectie van zendingen voor de O- en M-controles te komen, wordt gewerkt met een vastgestelde Europese en nationale risicolijst.



Bemonstering en analyse van importzendingen

Skal hanteert een jaarlijkse lijst van hoog-risicoproducten voor bemonstering en laboratoriumonderzoek van biologische importzendingen. De biologische wetgeving verplicht Skal tot laboratoriumonderzoeken voor biologische producten of producten in omschakeling bij import met een verhoogd risico op niet-naleving. Skal werkte in 2024 met een gecombineerde risicolijst EU & Nationaal met daarin de product/land combinaties voor de steekproefsgewijze monsternamen en analyse. Hieronder zijn de resultaten van de bemonstering te vinden.

Resultaten bemonsteringen importzendingen van hoog-risicoproducten			
Risicolijst EU	Aantal monsternames:	Aantal monsters met niet-toegestane stoffen:	Percentage producten met niet-toegestane stoffen
	215	10	5%
Risicolijst Nationaal	Aantal monsternames:	Aantal monsters met niet-toegestane stoffen:	Percentage producten met niet-toegestane stoffen
	1.541	95	6%

Totaal zijn er vanuit importcontroles 1.756 monsternames uitgevoerd. Het aantal monsternames vanuit de nationale risicolijst is met 1.541 in 2024 hoger dan de 876 in 2023.



6

Biologische
bedrijfscertificering

Skal certificeert bedrijven die biologische producten produceren, bewerken of in de handel brengen. Dit is de basis van hoe Skal de betrouwbaarheid van het biologische product voor de consument borgt. Het gaat dus om een bedrijfscertificatie op basis van procesborging. Producten mogen alleen als biologisch worden aangemerkt als die producten voortkomen uit een proces dat is uitgevoerd volgens de productievoorschriften zoals beschreven in de biologische wetgeving.

De kern van de wetgeving is dat zowel de biologische productiemethoden als de aanduidingen op het biologische product aan bepaalde eisen moeten voldoen én dat hierop toezicht plaatsvindt. In Nederland voert Skal zowel de certificatie als het toezicht op de naleving uit. Skal is voor deze conformiteitsbeoordeling geaccrediteerd op basis van ISO 17065.

Certificeren landbouw- en levensmiddelensector

Bedrijven die biologische producten produceren, verwerken, verpakken, importeren, verhandelen, exporteren of opslaan zijn in Nederland verplicht om zich door Skal te laten certificeren. Skal ziet erop toe dat de 5.426 biologisch gecertificeerde bedrijven in Nederland betrouwbare biologische producten op de markt brengen.

Certificeren landbouw- en levensmiddelensector en verkooppunten

Het certificatieproces begint als een bedrijf, verkooppunt of winkelketen zich aanmeldt bij Skal voor certificatie. Voor het verkrijgen van een biologisch certificaat doorloopt een bedrijf de volgende stappen:

1. Aanmelden bij Skal voor certificatie of registratie;
2. Toelatingsonderzoek: een Skal-inspecteur voert op het bedrijf een toelatingsonderzoek uit en beoordeelt of het bedrijf aan de voorwaarden voldoet. De inspecteur noteert deze bevindingen in een rapport, dat medewerkers van team Afgifte Certificaten beoordelen en vervolgens goed- of afkeuren;

3. Omschakelperiode: bij landbouwbedrijven gaat na het toelatingsonderzoek een omschakelperiode van start waarin het bedrijf aan alle voorwaarden moet voldoen, maar nog niet biologisch gecertificeerd is;
4. Certificatie: na het doorlopen van de omschakelperiode voor landbouwbedrijven of bij een positieve beoordeling van het toelatingsonderzoek bij de overige bedrijven, ontvangt het bedrijf een biologisch certificaat. Vanaf dat moment mag het bedrijf door Skal geregistreerde producten als biologisch verkopen. Na de certificatie blijft het bedrijf onder controle staan. Inspecteurs leggen hun bevindingen vast in een inspectierapport. Medewerkers van team Afgifte Certificaten nemen op basis van deze bevindingen de certificatiebesluiten.

De periodieke inspectie wordt altijd aangekondigd. Tijdens deze inspectie stelt Skal vast of het bedrijf nog steeds aan de voorwaarden voor certificatie voldoet. Tijdens deze inspecties is er zowel aandacht voor de uitgevoerde biologische activiteiten als de administratieve vastlegging hiervan.

De verschillende soorten inspecties

Toelatingsonderzoeken

De Skal-inspecteur voert bij nieuw aangemelde bedrijven een toelatingsonderzoek uit. Verwerkings- en handelsbedrijven zijn gecertificeerd na een goed doorlopen toelatingsonderzoek. Landbouwbedrijven moeten na het toelatingsonderzoek eerst een omschakelperiode doormaken voordat Skal hen certificeert. Deze omschakelperiode geldt voor de hele bedrijfsvoering inclusief grond, gewassen en dieren.

Periodieke inspecties

Skal werkt met periodieke inspecties. Deze worden uitgevoerd op basis van een volledige vragenlijst die voor dat jaar is vastgesteld. Het toezichtarrangement bepaalt of een bedrijf eens per jaar of eens per twee jaar een periodieke inspectie heeft.

Herinspecties

Bij ernstige en kritieke afwijkingen controleert Skal het herstel via een herinspectie op kosten van het bedrijf.

Uitbreiding als gevolg van verbreden bedrijfsactiviteiten

Als een bedrijf zijn biologische activiteiten verbreedt, bijvoorbeeld als een importeur ook zelf producten gaat verwerken, is uitbreiding van het biologische certificaat noodzakelijk. Hier gaat een Skal-inspectie aan vooraf.

Aantal uitgevoerde inspecties voor biologische bedrijfscertificering in 2023 en 2024		
	2023	2024
Type inspectie		
Toelatingsonderzoeken	671	454
Periodieke inspecties	5.897	6.295
Herinspectie op locatie	445	311
Uitbreiding door bredere bedrijfsactiviteit	197	99
Totaal	7.210	7.159

Biologische transactiecertificaten voor export

Bij handel buiten de Europese Unie voldoet de biologische bedrijfscertificering door Skal als er een handelsovereenkomst is met het derde land. Sommige landen eisen aanvullend een begeleidend exportcertificaat per partij. Dit heet een 'certificaat voor export' of 'Transactiecertificaat'. Hiermee verklaart Skal dat de producten op het exportcertificaat voldoen aan de eisen van de Europese biologische wetgeving.

Skal heeft in 2024 2.472 verzoeken voor een transactiecertificaat ontvangen van biologische bedrijven. Hiervan heeft Skal er 2.429 goedgekeurd, waarvan 1.483 exportcertificaten voor de Verenigde Staten en 149 voor Zuid-Korea.

Vanaf maart 2024 is export van biologische levensmiddelen naar de Verenigde Staten alleen mogelijk met een begeleidend transactiecertificaat dat geregistreerd staat in de Organic Integrity Database van de USDA. Per zending is een vernieuwd transactiecertificaat nodig om de bio-status van de zending aan te tonen. Dit verklaart het hoge aantal transactiecertificaten voor de Verenigde Staten in 2024.



7

Skal draagt bij aan verhoging van naleving van wetgeving

Skal informeert over de biologische wet- en regelgeving en geeft informatie over haar eigen werkwijze en de manier waarop het controlestelsel in Nederland is ingericht. Hierbij hoort ook het informeren over de rol van Skal ten opzichte van de rol van LVVN, andere toezichthouders en de sector.

Het belangrijkste contactmoment met Skal is voor biologische bedrijven de periodieke inspectie. Skal-inspecteurs gebruiken de inspectie om voorlichting te geven over de wetgeving en wat er van biologische ondernemers wordt verwacht.

Informeren van bio-bedrijven en sector

Skal leverde in 2024 verschillende instrumenten op om bedrijven en de sector te informeren over wet- en regelgeving:

- Digitale nieuwsbrieven: met daarin het laatste nieuws over de wet- en regelgeving en de invulling van het toezicht door Skal. In 2024 is de frequentie van verzenden verhoogd en is er verder gesegmenteerd in doelgroepen. De nieuwsbrieven worden gemiddeld door 60% van de ondernemers gelezen.
- Communicatie over de nieuwe rol en taken van Skal rondom de grenscontroles van biologische importzendingen.

- Communicatie over het Europese bio-certificaat, ingericht in TRACES via mijn.skal.nl.
- Aankondigingen van toezicht: nieuwsberichten over de invulling van het aanvullende toezicht door Skal.
- Onderzoek met het online klantenpanel BioBetrokken. Hierin is onderzocht hoe de duidelijkheid en volledigheid werd ervaren van communicatiemiddelen van Skal.
- Social Media: via LinkedIn worden bedrijven geïnformeerd over de laatste ontwikkelingen.

Daarnaast zijn in 2024 stappen gezet om de website van Skal digitaal toegankelijker te maken.

Uit analyse van de nieuwsbrieven, website en het panelonderzoek blijkt dat bedrijven de communicatiemiddelen van Skal positief waarderen, goed weten te vinden en de uitingen lezen. Waar Skal zich nog in kan ontwikkelen volgens ondernemers, is in het aanbieden van praktische voorbeelden.



“Onze taak is ondernemers goed te informeren, zodat het controleproces zo optimaal en efficiënt mogelijk verloopt.”

8

Skal in 2024:
Financiën



De hierna opgenomen balans en staat van baten en lasten geeft inzicht in de financiële positie per 31 december 2024 in relatie tot de realisatie over het boekjaar 2024 ten opzichte van de begroting 2024 en ten opzichte van de realisatie 2023.

Jaarrekening 2024

na verwerking bestemming resultaat (bedragen in €)		
	2024	2023
Activa		
Vaste activa		
Immateriële vaste activa	0	7.584
Materiële vaste activa	346.347	174.126
Vlottende activa	18.095.998	12.099.311
Totaal activa	18.442.345	12.281.021
	2024	2023
Passiva		
Eigen vermogen	5.814.940	4.656.162
Voorzieningen	44.606	35.621
Kortlopende schulden	12.582.799	7.589.238
Totaal passiva	18.442.345	12.281.021

Het balanstotaal van Skal is in 2024 gestegen met € 6,2 miljoen tot € 18,4 miljoen. Deze stijging wordt veroorzaakt door een toename van de liquide middelen en de investeringen die vanaf 2024 plaatsvinden in de vernieuwing van de kantoorhuisvesting waardoor de waarde van de vaste activa stijgt. De toename van de liquide middelen is grotendeels te verklaren door de stijging van de vooruit ontvangen bedragen, zijnde de Rijksbijdrage 2025. Deze rijksbijdrage is € 3,8 miljoen hoger dan vorig jaar en ook wordt voor 2025 100% van de rijksbijdrage als voorschot uitbetaald (Rijksbijdrage 2024: 80%).

Gevolg van deze ontwikkelingen is dat de solvabiliteit (eigen vermogen/totaal vermogen) daalt van 38% (2023) naar 32%.

Staat van baten en lasten 2024

(bedragen in €)			
	Realisatie 2024	Begroting 2024	Realisatie 2023
Baten			
Retributies			
Jaarlijkse bijdrage	4.231.795	4.530.189	3.924.895
Certificatiebijdrage	2.813.360	2.963.416	2.730.994
Toezichtbijdrage	846.269	892.345	698.672
Jaarlijkse inspectie	1.694.660	2.071.767	1.477.533
Extra inspecties en kantoor-activiteiten	928.928	1.111.874	990.319
Monsternamen	0	0	19.236
Eénmalige aanmeldbijdrage	254.172	430.879	368.417
Totaal retributies	10.769.184	12.000.470	10.210.066
Rijksbijdrage LVVN	4.944.080	6.100.000	4.488.444
Totaal baten	15.713.264	18.100.470	14.698.510
Lasten			
Personeelslasten			
Salarissen	7.385.385	8.460.030	6.376.421
Overige personeelslasten	3.484.575	3.710.417	2.746.747
Totaal personeelslasten	10.869.960	12.170.447	9.123.168
Afschrijvingen	91.143	143.296	150.290
Overige lasten			
Huisvesting	371.009	337.000	329.413
Automatisering	590.814	709.758	515.816
Reis- en verblijfkosten	596.702	559.824	421.017
Organisatiekosten	735.840	940.725	833.230
Algemene kosten	209.384	190.915	168.516
Voorlichting en communicatie	51.874	100.000	47.830
Regelgeving, analyses	128.872	129.696	77.048
Import	928.258	1.434.594	806.493
Strategische ICT-agenda	0	950.000	906.868
Totaal overige lasten	3.612.753	5.352.512	4.106.231
Totaal lasten	14.573.856	17.666.255	13.379.689
Saldo baten en lasten	1.139.408	434.215	1.318.821
Financiële baten en lasten	414.319	50.000	286.204
Resultaat voor belasting	1.553.727	484.215	1.605.025
Resultaat voor belasting	394.949	0	448.872
Resultaat na belasting	1.158.778	484.215	1.156.153

Toelichting bij de staat van baten en lasten

Skal realiseerde over 2024 een positief resultaat van € 1.159K (begroot was een positief resultaat van € 484K). Door het achterblijven van de begrote baten (realisatie € 2.387K lager) en kosten (realisatie € 3.092K lager), de hogere financiële baten dan verwacht (+ € 364K) en de belastingen over het resultaat (+€ 395K) is het gerealiseerde resultaat over 2024 hoger dan begroot. In de tussenliggende financiële kwartaalrapportages over 2024 zijn de verschillen tussen begroting, prognose en realisatie reeds geanalyseerd en toegelicht.

Door het positieve resultaat is het eigen vermogen met 25% gestegen naar € 5.815K. In 2024 werd het benodigde weerstandsvermogen berekend op € 5.587K. Ten opzichte van het eigen vermogen per 31 december 2024 betekent dit een ruimte van € 227K. Vanwege de toenemende risico's wordt het benodigde weerstandvermogen voor 2025 ingeschat op € 8.325K.

Controleverklaring accountant

Op 12 maart 2025 heeft BDO Audit& Assurance B.V. een goedkeurende controleverklaring afgegeven bij de jaarrekening 2024.

9

Organisatie Skal Biocontrole

Missie en visie

De missie van Skal is om bij te dragen aan de betrouwbaarheid van de Nederlandse biologische sector en daarmee aan een betrouwbaar biologisch product voor de consument. Dit geeft Skal vorm door adequaat toezicht te houden op de naleving van de biologische wetgeving, bedrijven te certificeren en duidelijk te informeren.

De visie is om in de uitvoering van haar wettelijke taken te werken in verbinding met de sector vanuit de biologische waarden: gezondheid, ecologie, eerlijkheid en zorgzaamheid.

Kerntaken

Skal Biocontrole zet zich via toezicht houden, certificeren, importcontroles en informeren in voor aantoonbare betrouwbaarheid van de biologische productie en etikettering in Nederland.

Het Nederlandse controlesysteem voor biologische productie

In het Landbouwkwaliteitsbesluit wordt Skal aangewezen als de controle-autoriteit voor officiële controles op naleving van de vastgestelde regels op het gebied van de biologische productie, invoer- en etikettering van biologische producten.

Spelers en samenwerking in het controlesysteem

Het Nederlandse controlesysteem voor de Europese biologische verordening kent verschillende spelers en samenwerkingsverbanden. Hieronder staat een overzicht.

De minister van LNV als bevoegde autoriteit

De Minister van LNV is als bevoegde autoriteit, met uitzondering van de taken die de minister aan Skal heeft opgedragen, en als vertegenwoordiger van de lidstaat Nederland verantwoordelijk voor (de inrichting en werking van) het controlesysteem en de afstemming over en input voor de biologische wet- en regelgeving op Europees niveau. Tevens is het ministerie verantwoordelijk voor het (biologische) landbouwbeleid.

In Nederland is één controle-autoriteit verantwoordelijk voor alle controletaken die voortkomen uit de Europese biologische wetgeving en de OCR. Een controle-autoriteit is een overheidsorganisatie en daarmee een publieke organisatie.

Skal als controle-autoriteit

Skal is in het Landbouwkwaliteitsbesluit aangewezen als controle-autoriteit.

Hieronder vallen:

- taken bij (vermoedens van) niet-naleving van de biologische verordening of aanwezigheid van niet-toegelaten producten of stoffen;
- verstrekken en intrekken van certificaten;
- opleggen van maatregelen in geval van niet-naleving (decertificeren van producten en decertificeren van (groepen) bedrijven);
- kennisgeving aan en informatie-uitwisseling met organisaties in het geval van niet-naleving;
- taken van de controle-autoriteit met betrekking tot importcontroles.

Skal als bevoegde autoriteit

Skal is het Landbouwkwaliteitsbesluit ook aangewezen als bevoegde autoriteit voor taken rondom de ontvangst van de aanmelding van bedrijven die tot productie of invoer van biologische producten willen overgaan (met het oog op certificering). In samenhang met haar taken als controle-autoriteit is Skal als bevoegde autoriteit ook belast met de handhaving en het nemen van acties en maatregelen bij niet-naleving.

Samenwerkingsverbanden in het importcontrolesysteem

Douane, Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit NVWA, Skal en het ministerie van LNVN werken samen aan een importprogramma, waarbij het doel is taken, rollen, verantwoordelijkheden goed uit te werken en vast te leggen.

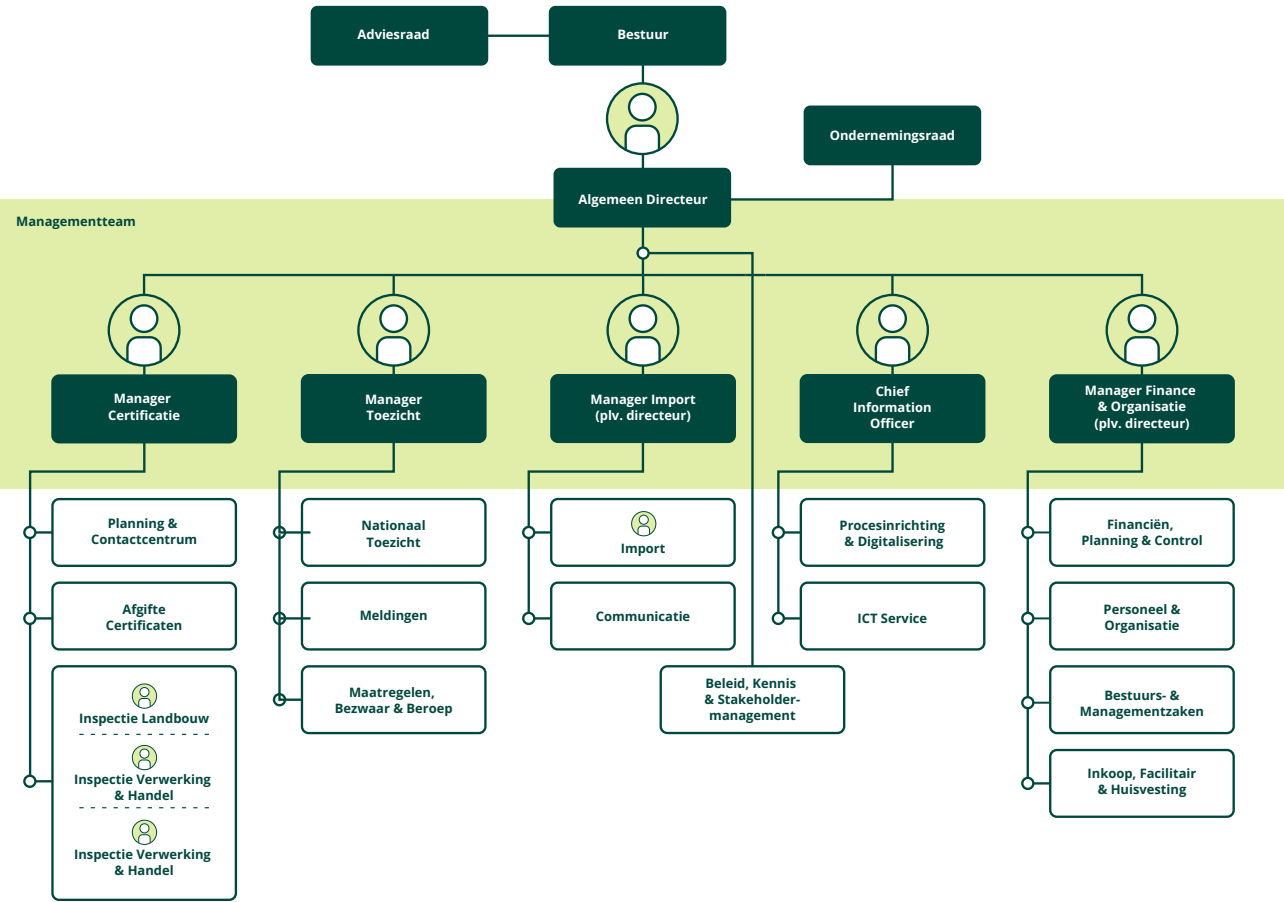


Samenwerking NVWA en Skal

De NVWA ziet toe op de veiligheid van voedsel en consumentenproducten, dierenwelzijn en de bescherming van de natuur. Dit met inbegrip van opsporing en strafrechtelijk onderzoek naar fraude en financiële misdrijven op het gebied van biologische levensmiddelen en -diervoeders. De NVWA en Skal wisselen informatie uit over onder meer het aantreffen van niet-toegestane

stoffen in biologische producten. Zo informeert de NVWA Skal actief over geconstateerde afwijkingen bij biologische bedrijven die van invloed kunnen zijn op hun biologische status. Ook informeert Skal de NVWA bij vermoedens van fraude met biologische producten en maakt Skal melding bij de NVWA rondom dierenwelzijn. De samenwerking tussen de NVWA en Skal is vastgelegd in een convenant.

9.1 Deskundig personeel, ontwikkeling en professionalisering



Skal staat onder leiding van de Algemeen Directeur en het Managementteam. De organisatie Skal bestaat uit twee kolommen: het Primaire Proces en de Bedrijfsvoering. In het Primaire Proces zijn ondergebracht:

- Afdeling Certificatie, met teams Afgifte Certificaten, Inspectie en Planning & Contactcentrum
- Afdeling Toezicht, met teams Nationaal Toezicht en Meldingen
- Afdeling Import
- Team Procesinrichting & Digitalisering
- Team Communicatie
- Team Maatregelen, Bezwaar & Beroep.
- Team Beleid-, Kennis- & Stakeholdermanagement.

In de Bedrijfsvoering (roze weergegeven in het organogram) zijn ondergebracht:

- Team Financiën, Planning & Control
- Team Bestuurs- & Managementzaken
- Team Inkoop, Facilitair & Huisvesting
- Team ICT Service & Security
- Team Personeel & Organisatie

Groeiende organisatie

In 2024 is wederom sprake van groei van het personeel. Door toename van taken en verantwoordelijkheden steeg het aantal medewerkers naar 143 (122 fte) op 31 december 2024. Eind 2023 waren er 123 medewerkers

(104,6 fte). Team import kent met name een sterke groei van 10 medewerkers. De verwachting is dat de groei van Skal de komende jaren doorzet. In onderstaande tabel zijn de instroom en uitstroom over de afgelopen 3 jaar weergegeven.

In- en uitstroom 2022 t/m 2024			
	2022	2023	2024
Instroom	32	22	30
Uitstroom	14	18	8

Werving

Het aantrekken van gekwalificeerd personeel heeft ook dit jaar volop aandacht gehad. Er is intensief geworven, waarbij Skaleenmalig is ondersteund door een gespecialiseerd recruitmentbureau en een aantal medewerkers hebben gevonden via een detavastconstructie: hierbij huurt Skal een medewerker eerst voor een bepaalde periode in, waarna diegene in dienst genomen mag worden. Om werven in de toekomst deels te automatiseren en verder te professionaliseren, is een ATS-systeem (applicant tracking system) aangeschaft en geïmplementeerd.

Employer branding

Met het oog op de verwachte groei naar 2030 en de uitdagingen die de huidige krappe arbeidsmarkt en het behoud van personeel met zich meebrengen – nu en in de toekomst – heeft Skal in 2024 een employer branding-traject uitgevoerd. Dit heeft geleid tot een Werken bij Skal-carrièersite met een employer brandvideo en ervaringsverhalen van medewerkers.

Gekwalificeerd personeel

Er is sterk ingezet op het interne onboardingprogramma en het functiegericht inwerken van de 30 nieuwe medewerkers. Daarnaast heeft intervisie (wijze van inspecteren) en collegiale coaching opnieuw volop aandacht gekregen door samenwerking en interne kennisdeling binnen het primair proces. Het opleidingsbudget (6% van de loonsom) is in 2024 voor 36% benut en is vooral ingezet voor vakinhoudelijke cursussen ten behoeve van persoonlijke- en teamontwikkeling. Het opleidingsbudget is hiermee onvoldoende benut, dit is ongewenst. Om structurele aandacht voor leren en ontwikkelen te realiseren, is in 2024 het Strategisch Opleidingsplan opgesteld. In 2025 krijgt dit nadere invulling door een Strategisch Opleidingsbeleid, een opleidingstabel voor functiegericht leren en ontwikkelen en het starten met de

inrichting van een opleidingsomgeving. De verwachting is dat het Strategisch Opleidingsplan bijdraagt aan het beter benutten van het opleidingsbudget.

Opvolging beoordelingscyclus

In 2024 heeft 98% van de gesprekken in de beoordelingscyclus plaatsgevonden.

Arbo en Verzuim

Er is in 2024 gewerkt aan het verder professionaliseren van verzuimbegeleiding. Het ziekteverzuim daalde naar gemiddeld 5,2% in 2024. De norm van Skal is een ziekteverzuim van maximaal 5%. Het laatste kwartaal van 2024 werd op de meldingsfrequentie onder de norm van 1,1 ziekmeldingen per medewerker per jaar gescoord. Er wordt hard aan gewerkt om het ziekteverzuim binnen de gestelde norm van 5% te krijgen, waarbij veel aandacht besteed wordt aan de voortgang op een aantal langlopende verzuimdossiers.

In 2024 heeft het medewerkersbetrokkenheidsonderzoek (MBO) plaatsgevonden met het doel inzicht te krijgen in de betrokkenheid van medewerkers bij Skal, de werkzaamheden en de collega's. De resultaten zijn eerst organisatie breed en daarna meer in detail op teamniveau besproken met de medewerkers, en zowel per team als op organisatieniveau is een actieplan gemaakt om de betrokkenheid van medewerkers te vergroten. Deze actieplannen worden in 2025 verder opgevolgd.

Gezond en veilig werken

In 2024 is de aandacht gericht op diverse arbeidsrisico's, zoals ongewenst gedrag. De inspecteurs hebben een weerbaarheidstraining gevolgd. Ook hebben nieuwe medewerkers een presentatie gevolgd over ongewenst gedrag en hoe daarmee om te gaan.

Collegiale Opvang

Het team collegiale opvang ondersteunt Skal-medewerkers bij het omgaan met externe agressie. In 2024 is gestart met een door een externe partij uit te voeren onderzoek naar de integrale veiligheid. Doel van het onderzoek is om inzicht te krijgen in hoe om te gaan met agressie richting onze medewerkers. De toekomstige positionering en rol van het collegiale opvangteam maakt hier onderdeel van uit.

9.2 Afhandeling klachten

Het doel van de klachtenprocedure is een interne behandeling van klachten door Skal, zoals bedoeld in titel 9.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

De beginselen van behoorlijk bestuur en bestuurlijke betamelijkheid vereisen een eerlijke en open behandeling van de klacht. Een klacht wordt altijd in behandeling genomen door een jurist die er niet vooraf bij betrokken is. Voor Skal is het leereffect van de klachten van belang. Iedereen kan een klacht indienen over de bejegening door iemand die werkzaam is bij of namens Skal.

In 2024 ontving Skal 3 klachten. 2 klachten uit 2024 zijn daarmee afgehandeld, 1 klacht wordt in 2025 afgehandeld.

Het bestuur van Skal heeft in 2024 aandacht besteed aan de ingekomen klachten om te bezien of er een patroon in zit en om te beoordelen of de Skal organisatie adequaat op klachten reageert. Het bestuur was tevreden over de rapportage en met de wijze van afhandeling van de klachten.

9.3 Afhandeling bezwaar en beroep
Afhandeling bezwaar

Een belanghebbende kan bezwaar indienen tegen een besluit van Skal. Het doel van de bezwaarprocedure is om een door Skal genomen besluit op een zorgvuldige en correcte wijze te overwegen, op basis van het ingediende bezwaar en conform de Algemene wet bestuursrecht.

In 2024 ontving Skal 11 bezwaarschriften, dat is nagenoeg gelijk aan de 10 bezwaarschriften in 2023. Van de 11 ontvangen bezwaarschriften zijn er 9 afgehandeld in 2024. Hiervan is 1 bezwaarschrift niet ontvankelijk verklaard, 4 bezwaarschriften zijn ongegrond verklaard en er werden 4 bezwaarschriften ingetrokken. Ook zijn er in 2024 nog 8 bezwaarschriften uit eerdere jaren afgehandeld. Daarvan is 1 bezwaarschrift gegrond verklaard, 6 bezwaarschriften ongegrond verklaard en 1 bezwaarschrift niet-ontvankelijk verklaard. De overige 2 bezwaarschriften worden in 2025 afgehandeld.

Rechtszaken

Wanneer een bedrijf het niet eens is met de beslissing op bezwaar van Skal, kan het bedrijf binnen 6 weken beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb).

Bij het CBb zijn in 2024 4 beroepsschriften jegens Skal ingediend. Deze beroepszaken moeten nog worden ingepland voor een zitting (de wachttijd hiervoor bedraagt momenteel twee jaar). Daarnaast is 1 beroepszaak ter zitting behandeld bij het CBb, waar op in 2025 een rechterlijke uitspraak volgt.

Tot slot heeft het CBb 8 beroepszaken uit voorgaande jaren in behandeling, waarvan de zitting nog moet worden ingepland of waarop Skal nog in afwachting is van een rechterlijke uitspraak.

In 2024 is er een civiele procedure gestart jegens Skal bij de rechtbank Overijssel, waarvan de zitting nog moet worden ingepland.

Voorlopige Voorziening

In 2024 is 1 verzoek voor een voorlopige voorziening aangevraagd bij het CBb. Het ingediende verzoek uit 2023, waarin een voorlopige voorziening is aangevraagd, is eveneens in 2024 ter zitting geweest. Beide verzoeken zijn door de voorzieningenrechter afgewezen.

Beroep

In 2024 is bij de rechtbank Overijssel beroep aangetekend tegen 1 beslissing van Skal op een Woo verzoek. De zitting moet nog worden ingepland.

9.4 Woo-verzoeken

De Wet open overheid (Woo) regelt de openbaarheid van bestuur door openbaarmaking van informatie door de Nederlandse overheid. Op basis van de Woo moet Skal uit zichzelf of op verzoek informatie openbaar maken. In 2024 zijn er 5 Woo-verzoeken ingediend, waarvan er 3 zijn toegewezen. Alleen persoonsgegevens, vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens en documenten bestemd voor intern beraad zijn niet openbaar gemaakt.

9.5 Afhandeling informatieverzoeken

Naast klachten, bezwaren en Woo-verzoeken behandelt Skal ook informatieverzoeken. Dit zijn verzoeken die in juridisch opzicht geen klacht of bezwaar zijn, maar waarbij de indiener behoefte heeft aan voorlichting of toelichting.

In 2024 ontving Skal 141 informatieverzoeken, waarvan er 97 gericht waren op de risico-indeling. Daarvan zijn er 33 afgehandeld en worden er 113 in 2025 afgehandeld. Ook zijn in 2024 75 informatieverzoeken uit 2023 afgehandeld. Informatieverzoeken worden altijd binnen één jaar afgehandeld.

9.6 Digitaliseringsprogramma

Skal ontwikkelt nieuwe software voor haar werkzaamheden. Dit programma heeft de naam BioConnect gekregen. Inhoudelijk zijn gedurende 2024 de volgende zaken opgepakt:

- Opstellen technische referentiearchitectuur als kader voor de softwareontwikkeling;
- Ontwerpen van de BioConnect applicatie-architectuur, richtinggevend aan analyse en bouw;
- Vaststellen businessprincipes die als uitgangspunten gelden voor IT t.a.v. de ontwikkeling van BioConnect;
- Beoordeling etikettering uitgewerkt in een ontwerp en een basaal Proof Of Concept (POC) t.b.v. ontwikkeling van een inspectiemodule binnen BioConnect;
- Technische halffabrikaten (off the shelf) ten behoeve van processturing door middel van dynamic case management samengesteld en hiermee succesvol een POC uitgevoerd;
- “Kinderziektes” nieuwe datawarehouse opgelost;
- Azure Landingzone ten behoeve van ontwikkeling, testen en in-productie van BioConnect ontworpen en gebouwd (volgens moderne principes van build en destroy en geautomatiseerde deployment pipelines);
- Basale import workflow component (onderdeel van BioConnect) ter ondersteuning van de afhandeling van het importproces;
- Ondersteunen van de RVO bij de ontwikkeling van bio-perceelsregistratie.

9.7 Interne kwaliteitsborging en extern toezicht

Skal is geaccrediteerd voor het waarborgen van de kwaliteit van controle- en toezichtprocessen conform de ISO/IEC 17065:2012. Skal baseert haar managementsysteem op deze norm en is sinds 1996 geaccrediteerd door de Raad voor Accreditatie (RvA), onder nummer C179.

De RvA heeft jaarlijks inzage in de documenten van het managementsysteem en de werkwijze van Skal om te controleren of Skal volgens de vastgestelde procedures en werkinstructies werkt. Op 17 en 18 april 2024 heeft het kantooronderzoek van de herbeoordeling plaatsgevonden. Daarnaast hebben er vier bijwoningen van Skal-inspecties plaatsgevonden. Op basis van de resultaten van de beoordelingen voldoet Skal aan de vereisten om in aanmerking te komen voor een verlicht beoordelingsregime.

Extern toezicht op Skal

In 2024 hebben er meerdere externe audits plaatsgevonden. De Wettelijke Evaluatie uitgevoerd door Andersson Elffers Felix (AEF) is gepubliceerd en heeft geleid tot aanbevelingen op de volgende onderdelen:

- Continuïteit van de organisatie: aanbevelingen tot

- het verbeteren van het gebruik van een strategische personeelsplanning en meerjaren financiële overzichten op basis waarvan met LVVN op tijd de juiste gesprekken over mogelijke toekomstige ontwikkelingen gevoerd kunnen worden, zoals de ontwikkelingen van de tarieven.
- Kwaliteit van de dienstverlening: aanbevelingen met betrekking tot het verfijnen van het gebruik van KPI's om de inzet en efficiency van de verschillende outputs van Skal te monitoren. Denk hierbij aan inspecties, beoordelen rapporten, afhandelen meldingen en attenderingen en het afgeven van exportcertificaten. Daarnaast is meer aandacht voor de werking van het risicomodel in de borging van de betrouwbaarheid van biologische producten gevraagd.
 - Samenwerking en relatie in de sturingsdriehoek met het ministerie: aanbeveling tot het verbeteren van het onderlinge vertrouwen, verhelderen van rollen en verantwoordelijkheden en het tijdig uitwisselen van informatie.
 - Samenwerking met ketenpartners en in de EU: aanbeveling om de effectiviteit van de samenwerking met de NVWA en DG Agri te verbeteren.
 - Rechtsvorm: de aanbeveling is gedaan aan LVVN om een mogelijke transitie van Skal naar een publiekrechtelijke ZBO te onderzoeken in het licht van een effectievere uitvoering van de wettelijke taken. LVVN heeft aangegeven dat zij hier voor alsnog geen prioriteit aan kunnen geven dus Skal zal de komende tijd geen nieuwe rechtsvorm krijgen.

Skal neemt de aanbevelingen over. Het bestuur van Skal zal monitoren wat de voortgang is.

De Auditdienst Rijk (ADR) voert in opdracht van het ministerie een onderzoek uit om te toetsen of de door LVVN aan Skal gedelegeerde taken naar behoren worden uitgevoerd. Het onderzoek heeft betrekking gehad op de periode januari 2023 t/m juli 2024. Het eindrapport en managementreactie zijn op het moment van schrijven van het jaarverslag nog niet gereed.

Er komen aanbevelingen over de volgende onderwerpen:

- Op basis van de opvolging van aanbevelingen uit het onderzoek van 2022 wordt geconcludeerd dat vrijwel alle aanbevelingen zijn opgevolgd. Het via digitale data meer zicht krijgen op de bedrijven die onderling verbonden zijn kan pas gerealiseerd worden als de ontwikkelingen van Bioconnect voldoende gevorderd zijn.
- Op basis van de beoordeling van de uitvoering van het controle- en certificeringsproces is de aanbeveling

om in 2025 een nader onderzoek te doen naar de mogelijke omvang van de biologische producten die nu op de markt aangeboden worden door bedrijven die nog niet bij Skal zijn aangemeld. Uit dit onderzoek zou dan mogelijk kunnen blijken dat er nog aanvullende controlemaatregelen nodig zijn. Daarnaast zijn er twee aanbevelingen gedaan met betrekking tot de organisatie en uitvoering van importcontroles die zullen worden opgepakt in de verschillende sporen van het project Ontwikkeling Biologische Import.

- Uit de beoordeling van de invulling van de overlegstructuur met LNVN zijn aanbevelingen gekomen op de vorm, deelname en frequentie van de overleggen. Deze zullen in overleg met LNVN worden geïmplementeerd in de overlegcyclus van 2025.

Evaluatie tarievensystematiek

In 2023 is door Wageningen Economic Research een evaluatie uitgevoerd van de Skal-tarieven in het kader van het Nationaal Actieplan groei Biologische Productie en Consumptie. De conclusies van het rapport zijn door Skal positief ontvangen. De Skal-tarieven zijn transparant en kostendekkend opgebouwd, ook in vergelijking met andere Europese landen, zbo's en commerciële duurzaamheidskeurmerken. De positieve evaluatie heeft ertoe geleid dat de tarievenstructuur in 2024 -anders dan verwacht- niet is herzien. De belangrijkste kritiek op de huidige tariefindeling komt vanuit kleine bedrijven die aangeven dat ze relatief veel betalen. Dit is door het ministerie van LNVN ondervangen door de vrijstelling van jaarbijdragen voor kleine 100% bio-bedrijven uit te breiden van een jaarlijkse omzet van 50.000 euro naar 80.000 euro.

9.8 Tevredenheidsonderzoek 2024

Skal voerde in april 2024 een onderzoek uit naar de bekendheid van het verplichte risicobeheersplan onder bedrijven. Ook is onderzocht hoe tevreden bedrijven

zijn over de voorlichting van Skal over het verplichte risicobeheersplan. Uit het onderzoek blijkt dat 92% van de 232 respondenten bekend zijn met het biologisch beheersplan. 80% geeft aan voldoende kennis te hebben om het risicobeheersplan voor de eigen organisatie op te kunnen stellen, 62% heeft het al geïmplementeerd. De website van Skal wordt goed beoordeeld. Hoewel een meerderheid positief is over de invoering van het risicobeheersplan zijn de meningen verdeeld. 71% van de respondenten ziet een meerwaarde in de invoer van het risicobeheersplan voor de biologische sector. Onder landbouwers oordeelt 62% positief, deze sector is kritischer over de invoer van het risicobeheersplan.

9.9 Bestuurszaken

Het bestuur kwam in 2024 zeven keer bij elkaar voor reguliere vergaderingen met de directie. Verder overlegde een deel van het bestuur tweemaal met de sector en drie keer met LNVN, daarnaast wonen bestuursleden regelmatig de vergaderingen van de Adviesraad bij. Ook is er in 2024 overeenkomstig de samenwerkingsovereenkomst met de NVWA bestuurlijk overleg met de NVWA geweest.

Bestuurssamenstelling per 1 januari 2024:

- Mevr. R.M. (Renée) Bergkamp; voorzitter
- Dhr. R.F.M. (Robert) van Gorcom; penningmeester en vicevoorzitter
- Mevr. E.P.J. (Elies) Lemkes-Straver; bestuurslid op voordracht van BioHuis
- Mevr. I.M.C.M. (Ivonne) Rietjens; bestuurslid op voordracht van BioNederland; secretaris
- Dhr. A.J. (Albert) Vermuë; bestuurslid

Op 6 september 2024 is mevrouw I.M.C.M. Rietjens benoemd tot secretaris. Er hebben in 2024 drie herbenoemingen plaatsgevonden (een waarbij de minister moest instemmen).

9.10 Verslag van de ondernemingsraad

2024 is het tweede zittingsjaar van de huidige ondernemingsraad van Skal. Dit jaar is de OR gestart met een tweedaagse training rondom de taken, bevoegdheden en mogelijkheden van een ondernemingsraad. Daarnaast heeft de OR zich verdiept in de rol van de OR binnen een overheidsorganisatie, hoe de secretaris en voorzitter goed leiding kunnen geven aan de OR en is er meer inzicht opgedaan in het krachtig adviseren bij een adviesaanvraag.

Gedurende het jaar zijn de volgende onderwerpen behandeld: het VOG-beleid, het strategisch opleidingsplan, de PAGO 2024, de mandaatregeling en heeft de OR advies gegeven op de investering voor het herinrichten van het kantoor. De OR heeft haar input geleverd, zowel vanuit signalen van Skal-medewerkers als vanuit inhoudelijke kennis.

Een resultaat waar de Ondernemingsraad bijzonder trots op is, betreft het initiatiefvoorstel voor bedrijfsfruit. Dit voorstel, dat zijn oorsprong vond in een idee van een individuele medewerker, heeft ertoe geleid dat er nu voor alle medewerkers op kantoor fruit beschikbaar is. Verder heeft de OR zich in 2024 beziggehouden met onderwerpen die voor 2025 van belang zullen zijn. Dit omvat onder andere de herinrichting van het kantoor, de pensioenen, arbeidsvoorwaarden vanaf 2027 en niet te vergeten de verkiezingen voor de OR zittingsperiode 2026-2028.

De OR gaat het jaar 2025 met vertrouwen tegemoet!

9.11 Verslag van de adviesraad van Skal

De adviesraad van Skal bestaat uit 15 vertegenwoordigers uit de biologische sector en kwam in 2024 vier keer

bij elkaar. Een belangrijke taak van de adviesraad, het toezien op onpartijdigheid, objectiviteit en onafhankelijkheid, is in 2023 uitgewerkt tot een aantal indicatoren. In 2024 zijn deze indicatoren nader ingevuld en uitgewerkt door Skal medewerkers. In het tweede overleg van de adviesraad zijn de uitwerkingen beoordeeld en besproken. De adviesraad heeft na beoordeling geen zaken gezien waarbij de onpartijdigheid, objectiviteit en onafhankelijkheid van de Skal in het geding was. Het bespreken van sectorbrede signalen is een vast punt op de agenda geworden en zijn ook in de vier overleggen weer langsgeslagen.

In 2023 heeft de adviesraad naar aanleiding van de evaluatie van de toezichtarrangementen een aantal adviezen opgesteld. Deze zijn door Skal in 2024 overgenomen en het risicomodel is daarop aangepast. Zo worden er punten in mindering gebracht bij bedrijven die aantoonbare goede resultaten laten zien tijdens de inspecties. Een ander advies met betrekking tot het alleen verhandelen van voorverpakte biologische producten zal in 2025 in het risicomodel worden opgenomen.

Een ander signaal dat via de sector maar ook door de adviesraad is aangedragen is, om de certificeringskosten van kleinere biologische bedrijven niet op te laten lopen. Dit signaal is via het bestuur doorgezet naar het ministerie, wat ertoe heeft geleid dat de jaarlijkse bijdragen van kleine 100% biologische bedrijven met een omzet lager dan €80.000 euro worden vergoed (was €50.000 euro) door het ministerie van LNVN tot 2030. Ineke Mastenbroek vervulde vanaf de oprichting van de Adviesraad tot eind 2024 voorzitterschap. Skal bedankt haar voor haar jarenlange inzet en inzichten.

Schema van aftreden van de leden van het bestuur				
Naam	benoeming 1 ^e termijn	benoeming 2 ^e termijn	benoeming 3 ^e termijn	einddatum benoeming
I.M.C.M. Rietjens	01-09-2020	01-09-2024	n.v.t.	01-09-2027
R.M. Bergkamp	01-07-2020	01-07-2024	n.v.t.	01-07-2028
A.J. Vermuë	01-09-2020	01-02-2024	01-02-2028	01-02-2029
R.F.M. van Gorcom	01-07-2022	01-07-2026	n.v.t.	01-07-2030
E.P.J. Lemkes-Straver	01-01-2024	01-01-2028	n.v.t.	01-01-2032



10

Skal in 2025:
Vooruitblik

Internationale ontwikkelingen

Onder publieke druk is er een aantal afspraken van de Farm to Fork strategie aangepast. Voorbeelden hiervan zijn de halvering van het pesticidegebruik in 2030. Het is nog ongewis in welke mate de ambitie van Europa op 25% biologische beheerde landbouwgrond in 2030 blijft bestaan. In 2024 heeft er onder leiding van de voorzitter van de Europese commissie, Ursula van der Leyden, een brede maatschappelijke consultatie plaatsgevonden over de manier waarop consensus wordt bereikt tussen boeren-, keten, natuur en milieu-organisaties over duurzaamheid. Hierin is besloten om meer landbouwsubsidies te laten gaan naar met name de kleine boeren gericht op duurzaamheid, innovatie en vermindering van administratieve lasten.

Nationale ontwikkelingen

Nationaal Actieplan groei Biologische Productie en Consumptie – (LNVN)

De minister van LNVN heeft in december 2022 het Actieplan - Groei van biologische productie en consumptie - gelanceerd. Dit plan bevat de ambitie om in 2030 15% van het landbouwooppervlak te gebruiken voor biologische landbouw. LNVN zet zich in om de groei van biologische productie en consumptie te bevorderen in samenwerking met de sector en ketenpartijen. Het gaat daarbij onder meer om een consumenten-campagne, die in 2024 is gestart en marktontwikkeling, verlenging van het investeringsfonds om financiering voor omschakeling naar biologisch te vereenvoudigen en het vergroten van kennis en innovatie via een kennisagenda. In 2025 wordt de consumenten-campagne voortgezet. Skal zal zich in 2025 meer richten op het bijdragen aan de kennisagenda.

Ontwikkelingen toezicht op import

Het ligt in de lijn der verwachting dat door de stimulering van zowel de productie als de consumptie in andere Europese lidstaten, de import zal toenemen in Nederland. Er wordt in 2025 gewerkt aan het invullen en uitbouwen van de importverantwoordelijkheden van Skal waaronder het overnemen van de document- en overeenstemmingscontrole van de Douane.

LNVN overweegt om in 2026 importheffingen te gaan invoeren voor de biologische importcontroles die Skal vanaf uitvoert. Het innen van heffingen bij buitenlandse debiteuren is ingewikkeld en vergt nadere afspraken met het ministerie.



Intensievere samenwerking keuringsdiensten

In 2024 hebben de zes Nederlandse keuringsdiensten (BKD, COKZ, KCB, NAK, Naktuinbouw en Skal) gezamenlijk de eerste stappen gezet richting een intensievere samenwerking. Tijdens een eerste verkenning is gekeken naar mogelijkheden om de krachten te bundelen en de gezamenlijke missie te versterken. De verkenning richtte zich op het verhogen van veerkracht en robuustheid van de keuringsdiensten, het versterken van de gezamenlijke positionering als onafhankelijke toezichthouders en het vergroten van kwaliteit en doelmatigheid.

De uitkomsten van deze verkenning vormen de basis voor een breed gedragen programma-aanpak, waarmee Skal in 2025 concreet aan de slag gaat. Hiermee wordt een kostenbesparing, kwaliteitsverhoging en een stabiel stelsel dat optimaal kan inspelen op de toenemende complexiteit in de wet- en regelgeving beoogd. Het behoud van de eigen identiteit van elke keuringsdienst blijft hierbij het uitgangspunt. Lopende samenwerkingen tussen de keuringsdiensten zullen verder worden uitgebreid.

Afkortingen en uitleg	
ACM	Agrar Certifications Manager: Automatiseringsprogramma voor het gehele primaire proces van Skal
ADR	Auditdienst Rijk
BiSL	Business Information Services Library, voorheen Business Information Service Management Library. Een raamwerk voor het uitvoeren van functioneel beheer en informatiemanagement
CBb	College van Beroep voor het bedrijfsleven
CHED	Common Health Entry Document/ Gemeenschappelijk gezondheidsdocument van binnenkomt. Gezondheidsdocument voor import voor dieren en fytosanitaire producten.
COI	Certificate of Inspection: Importcertificaat, wordt ook Certificaat voor inspectie genoemd
DOM-controle	Document-, Overeenstemmings- en Materiële controle
HFAA	Health and Food Audits and Analysis (Europese auditdienst)
LNVN	Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur
MANCP	Multi Annual National Control Plan
NC	Non-conformiteit
NVWA	Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
OCR	Verordening (EU) 2017/625 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd, teneinde de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen
OFIS	Organic Farming Information System
PAGO	Periodiek arbeidsgezondheidskundig onderzoek
RvA	Raad voor Accreditatie
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland
TC	Third Countries
TRACES NT	Trade Control en Expert Systeem New Technology
VaC	Verkoop aan Consumenten
VOG	Verklaring Omtrent het Gedrag
zbo	Zelfstandig bestuursorgaan



Voor een
betrouwbaar
biologisch product